

AVINA
Ciudades Sustentables
América Latina

Junio de 2010



¿Qué pasa en las ciudades hoy?

“Las ciudades latinoamericanas son tan desiguales como las africanas. Según el indicador de Gini, todas las ciudades latinoamericanas sobrepasan la Línea Internacional de Alerta lo que significa que, en Latinoamérica, las ciudades tiene un promedio de indicador de Gini de 0.528, evidencia de una muy baja capacidad institucional para redistribuir el ingreso. Las ciudades africanas tiene un promedio ligeramente superior de 0.581. Entre las ciudades latinoamericanas más desiguales y que están por encima de la línea internacional de alerta se encuentran Bogotá, Ciudad de Méjico, Santiago de Chile”

Informe UNHABITAT 2010-2011- *Bridging the urban divide*

Río de Janeiro, marzo 22-26, 2010

¿Qué pasa en las ciudades hoy?

...ciudades productivas pero con enormes desafíos..

- ✓ Las ciudades son reconocidas como lugares de alta productividad y desarrollo económico para los diferentes países. Sin embargo los más recientes datos de análisis urbano ponen de nuevo los enormes desafíos existentes en materia de desigualdad urbana, degradación ambiental, desigualdades de ingresos, la marginalización y las diversas formas de exclusión.
- ✓ Divididas por fronteras invisibles, hoy las ciudades son también la posibilidad de ser agentes de cambio si se logra disminuir no sólo las brechas físicas existentes y promover un desarrollo sustentable e incluyente.
- ✓ Como ilustración de lo anterior, en Latinoamérica puede decirse que Sao Paulo representa el 12% del GDP de Brasil, Buenos Aires el 24% del de Argentina, Bogotá el 25% del de Colombia y Lima representa el 47% del de Perú.
- ✓ Lima le dedica el 52% de su actividad económica a los servicios con altas posibilidades de generar empleo.

¿Qué pasa en las ciudades hoy?

....desafíos de regulación del suelo urbano, aumento de barrios marginados, cambio climático....

- ✓ Muchos de los desafíos previstos están asociados a la crisis de regulación del suelo urbano que impide una vivienda digna y con acceso a servicios básicos a muchos de los barrios marginados de la región.
- ✓ El empobrecimiento y el aumento de número absoluto de personas viviendo en barrios marginados, ha sido creciente. Entre los años 2000 y 2010, la población urbana en el mundo en desarrollo aumentó en unos 58 millones de personas por año. Se estima que la población mundial que vive en barrios marginados alcanzará los 889 millones para el año 2020.
- ✓ La International Energy Agency, muestra que el 67% de la demanda primaria de energía proviene de las ciudades y que producen más del 70% de las emisiones de CO2 (datos 2006). Se espera que la creciente urbanización aumente estos porcentajes en 73% y 76% respectivamente.

¿Qué pasa en las ciudades hoy?

... algunos otros datos para América Latina..

- ✓ En los últimos tres décadas AL ha pasado de una población predominantemente rural a una población 75% urbana, con 375 millones de sus 500 millones viviendo en ciudades, la región en desarrollo más urbana del mundo. 120 millones de estos residentes urbanos están viviendo en pobreza y en muchos casos con calidad de vida inferior a sus contrapartes rurales con cerca de un tercio viviendo en "favelas" en algunos países de la región.
- ✓ Cuatro ciudades consideradas como parte de las 20 Megaciudades del mundo. Sao Paulo y Ciudad de Méjico son las más grandes metrópolis del continente cada una con más de 20 millones y 18 millones respectivamente. La proyección de crecimiento para estas urbes, se encuentra en más de un 10% para el año 2030. Buenos Aires y Río de Janeiro, son las ciudades que presentan mayores desafíos y albergan una población de más de 12 millones. Le siguen en escala ciudades como Bogotá y Lima las cuáles pueden llegar a ser consideradas Megaciudades en los próximos 20 años.

¿Qué pasa en las ciudades hoy?

... algunos otros datos para América Latina..

- ✓ En el año 2030, Sao Paulo será la octava ciudad más poblada y Ciudad de Méjico ocupará el 12avo lugar, superadas únicamente por el enorme crecimiento previsto de las ciudades asiáticas.
- ✓ En América Latina el porcentaje de barrios marginados en el 2005 mostraba que en países como Bolivia, Nicaragua, Honduras y Haiti, el 40% de la población vive en condiciones de marginalidad. En países como Perú y Venezuela la proporción desciende entre el 30 y 40% pero no deja de ser sorprendente que en Brasil el porcentaje de barrios marginados está entre el 20 y el 30% .

Hay evidencias de oportunidades de cambio

... nuestros aliados en todo el continente consideran que esta iniciativa es una oportunidad para avanzar con cambios...

- ✓ Hay evidencias de que la movilización y concertación entre distintos sectores de la sociedad puede transformar la gestión de las ciudades latinoamericanas, asegurando que las políticas públicas estén orientadas por indicadores y metas de resultado concretos que garanticen más calidad de vida con sustentabilidad.

- ✓ **Mínimos ejemplos:**
 - Indicadores de Bienestar en Sao Paulo, Brasil
 - Plan de Metas para los alcaldes de Sao Paulo, Brasil
 - Ordenanza en Mendoza, Argentina
 - Primera cuenta pública en Valdivia, Chile
 - La comparación de indicadores entre Ciudades en Colombia con La Red de Ciudades Cómo Vamos
 - Una red de iniciativas de la sociedad civil : la Red Latinoamericana de Ciudades Justas y Sustentables.

Cómo? Con una estrategia compartida de acción

- ✓ AVINA apoya un joven movimiento de “Ciudades Sustentables” en América Latina desde 2007. El movimiento se compone en la actualidad de 31 ciudades en siete países latinoamericanos. Desde el inicio, inspirado en el modelo “Bogotá Cómo Vamos”, se han desarrollado innovaciones en el proceso de participación y control ciudadano como es el caso de Nossa São Paulo en Brasil, el cual ha inspirado movimientos en Chile y Argentina.
- ✓ Las redes de Ciudades Sustentables en cada país buscan no sólo incentivar la participación ciudadana en torno a las políticas públicas de la ciudad, sino que enfatizan los cambios necesarios para disminuir las inequidades del continente.
- ✓ La promoción de Ciudades Sustentables representa una oportunidad única para contribuir al cambio, a escala continental, a partir de los procesos e iniciativas locales.

Un movimiento y sus mínimos

- ✓ Es una iniciativa ciudadana continental (monitoreo, control, seguimiento a propuestas y planes de gobiernos de ciudad)
- ✓ Mantiene unos principios básicos con la Carta de principios
- ✓ Debates ciudadanos; participación ciudadana, de diferentes, alcances
- ✓ Diversidad de actores
- ✓ El clásico “todos ponen”
- ✓ Un kit técnico:
 - ✓ encuestas de percepción,
 - ✓ monitoreo de indicadores a la gestión pública

¿Por qué son interesantes?

- ✓ incrementan el impacto de la rendición de cuentas de los gobiernos locales;
- ✓ optimizan la inversión y el uso del presupuesto a través del diálogo ciudadano sistemático e informado;
- ✓ fortalecen la participación de la ciudadanía en la definición de las prioridades de los territorios donde actúan y,
- ✓ especialmente, le permiten a la sociedad civil involucrada levantar alertas tempranas sobre el uso adecuado de los recursos públicos.
- ✓ Desde la perspectiva de mutuo reconocimiento y aprendizaje, mantenerse en diálogo con los avances de otras ciudades motiva, moviliza, etc..

Las grandes líneas

Las áreas prioritarias de acción ligadas a esta estrategia continental incluyen:

- ✓ Aumentar la **inclusión política, social y económica** al estructurar modelos de participación, promover nuevas voces e incentivar negocios inclusivos innovadores.
- ✓ Fortalecer el **control ciudadano y la rendición de cuentas**, a través de la adopción de indicadores compartidos para monitorear el progreso y facilitar el intercambio de aprendizajes entre ciudades y países.
- ✓ Promover prácticas urbanas innovadoras, mediante el **apoyo a planes piloto de alto** valor demostrativo.
- ✓ Fortalecer el **aprendizaje conjunto** desde y hacia diferentes regiones de América Latina

Desde AVINA, Imposible trabajar solos

- ✓ Convocamos la multiplicidad de actores
- ✓ Buscamos la convergencia de intereses
- ✓ Generamos las condiciones para la construcción de agendas de acción colectivas
- ✓ Incidimos en el “step stone” para la transformación social
- ✓ Buscamos el “shifting point of view”
- ✓ Buscamos la mejor apuesta común donde “todos ponemos”
- ✓ Buscamos el contagio continental y el impacto de escala local :
<http://redciudades.net/>
- ✓ Alianzas internacionales

En los últimos meses, se desarrollaron acciones de articulación global y continental

- ✓ Foro Urbano Mundial- Rio de Janeiro, marzo 22-26, 2010
- ✓ Fortalecimiento de la Red Latinoamericana de Ciudades Justas y Sustentables
 - Presentación en Foro Social Urbano y presentación de liderazgos continentales en el WUF (Oded Grajew, BCV)
 - Reunión de Río, encuentro del comité liderazgo (definición de operación continental, presentación de plataforma de comunicación, sistematización de indicadores, sistematización de avances por ciudad)
- ✓ Hay alianzas globales y continentales

El alcance de esta iniciativa

Hoy el alcance del movimiento que AVINA apoya es el siguiente:

- ✓ 8 Países: Argentina, Brasil, Colombia, Chile, Ecuador, Paraguay, Perú, Uruguay.
- ✓ Más de 30 Ciudades: Cuenca, Quito, Coca, Galápagos, Bogotá, Medellín, Cartagena, Baranquilla, Cali, Lima, Trujillo, Valdivia, Puerto Montt, Castro, Buenos Aires, Córdoba, Mendoza, Montevideo, Sao Paulo, Belo Horizonte, Campo Grande, Salvador, Recife, Asunción, Río de Janeiro, Teresópolis, Sao Luis, Campinas, Santos, Florianópolis, Belén, Ithabela, Niterói, Ilhéus, entre otras.
- ✓ Diversidad de Ciudades: Grandes, medianas y pequeñas. Algunas pocas como en Ecuador, Chile y Brasil tienen menos de 500 mil habitantes.
- ✓ Amplio capital social: líderes, organizaciones del sector privado, sector social, sector gobierno, medios de comunicación, redes de ciudades nacionales y continentales.
- ✓ El potencial de crecimiento es mayor ya que se espera, desde AVINA, aumentar la cobertura a países como Méjico, Nicaragua y Bolivia. Este alcance no cobija nuevas iniciativas que puedan ser identificadas y crecer de manera espontánea sin la participación directa de AVINA.
- ✓ Algunas páginas de Internet:
<http://rededecidades.ning.com>, www.bogotacomovamos.org, www.nossabh.org.br,
www.riocomovamos.org.br, www.nossasaoluis.org.gr, www.nossasaopaulo.org.br,
www.nossateresopolis.org.br, www.observatoriodorecife.org.br

Desde esta red de ciudades, Desafíos y más desafíos..

- ✓ Uno: el control ciudadano debe ser una conquista social. Sólo hay que fortalecer las condiciones específicas que permitan que esto suceda. No se puede incidir en las condiciones de contexto específicas.
- ✓ Dos: Cada vez más lo público se dirige en lo que es transversal e intersectorial, porque pobreza, exclusión, desigualdad, son MULTICAUSALES y exigen una política integral, porque así se movilizan muchos sectores.
- ✓ Tres: utilizar los canales de información sociales.

Condiciones mínimas para el control ciudadano

- ✓ contexto político social habilitante:
- ✓ existencia de una ciudadanía crítica y activa: a veces, existe ciudadanía formal pero no existe una ciudadanía crítica y activas
- ✓ organización social: no sólo pensar el control ciudadano en términos de grupos organizados, sino también de "ciudadanos implicados" aunque no esté organizada.

los obstáculos... ¿de siempre?

- ✓ la fragmentación social: entre mayor fragmentación, menor posibilidad de activar ejercicios de control ciudadano
- ✓ la existencia de ciudadanías incompletas: caracteriza a toda nuestra región latinoamericana. Se han reducido los niveles de pobreza pero la desigualdad ha crecido de manera inusitada. Hoy lo podemos identificar, separar de la pobreza absoluta y lo novedoso, es que puede verse y medirse (desigualdad, no sólo económica, también heterárea, de género, etc)
- ✓ la percepción de justicia que tenemos. Es decir, un fuerte componente cultural que pone el énfasis en el yo antes que en el nosotros y que le ha concedido extrema importancia a la competencia . Este paradigma se traduce en traduce en falta de solidaridad social, pérdida del sentido del nosotros. En pérdida de asumir el "nosotros" como potenciales aliados.
- ✓ el alto costo de la participación ciudadana cuando los recursos son menores (por habitante)
- ✓ los costos de la información: conseguir información de alta calidad es costoso y, lo más importante, es que la información crucial y clave sigue siendo crítica.
- ✓ los costos del fracaso es un gran inhibidor de la participación social.

Cómo no caer en los falsos dilemas...

Control ciudadano dentro o fuera del Estado

1. Debate, sobre todo académico. que dice que se puede ejercer sólo desde fuera
puede cercarlo, asediarlo, para que las administraciones publicas acoja
Recomendaciones

Otros dicen NO, el control social es aquella iniciativa que entra al Estado y lo transforma desde adentro.

AMBOS !!!!!

Es confrontación crítica, pacífica y colaboración

Sustentabilidad de las ciudades es apropiarnos de las decisiones de lo que nos afecta

Ciudades Latinoamericanas Sustentablesque participan, que se monitorean, que se contagian, que aprenden juntas, que dialogan....

“ ...El control ciudadano debe tener los poderes de certificar, de asignar, de vetar y el poder de deliberar. Estos son poderes sociales y hacen parte del Con Qué del control ciudadano y ayudan a construirle viabilidad en términos de eficacia y legitimidad y desde el derecho ciudadano. la deliberación resulta clave. La deliberación es lenta, es un proceso....”