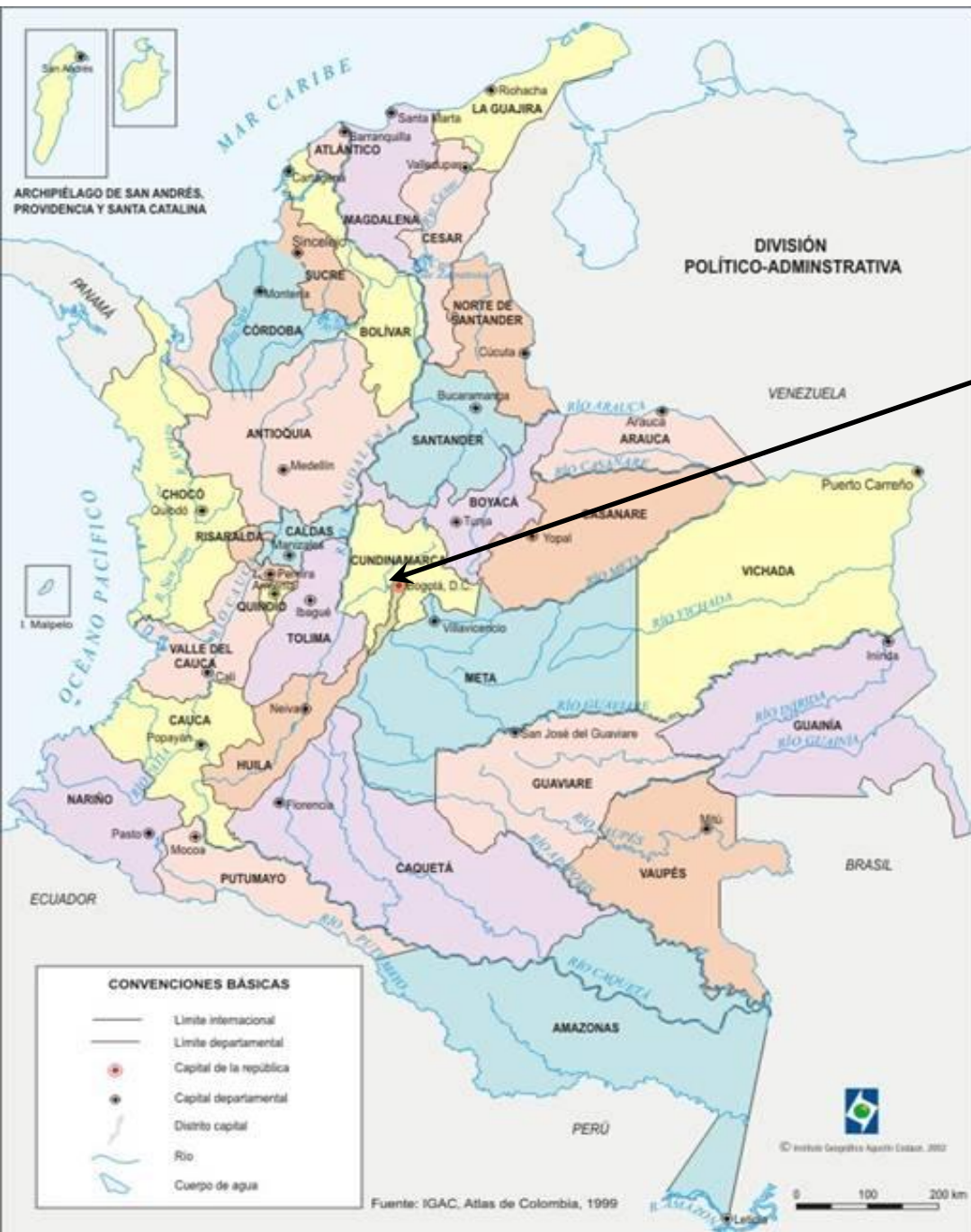


# Inseguridad y derechos humanos

---

Esfuerzo sostenido desde un municipio difícil



**Aquí**

# Geografía



Tomado de la Mesa de Planificación Regional

[www.regionbogotaqcundinamarca.org](http://www.regionbogotaqcundinamarca.org)

## Área según estrato urbano (llamado imprecisamente estrato socioeconómico)

ESTRATO	Área (ha)	%
1 bajo-bajo	1.646,50	9,6%
2 bajo-medio	4.903,40	28,5%
3 bajo-medio	6.234,60	36,2%
4 medio	1.841,70	10,7%
5 medio-alto	1.037,20	6,0%
6 alto	1.566,70	9,1%
<b>Total</b>	<b>17.230,10</b>	<b>100%</b>

# Los “hechos”

---

- ❑ Ejemplo de políticas públicas de seguridad exitosas...
  - ❑ Reducción de homicidios...
  - ❑ Estrategias innovadoras
-

# ¿Será?

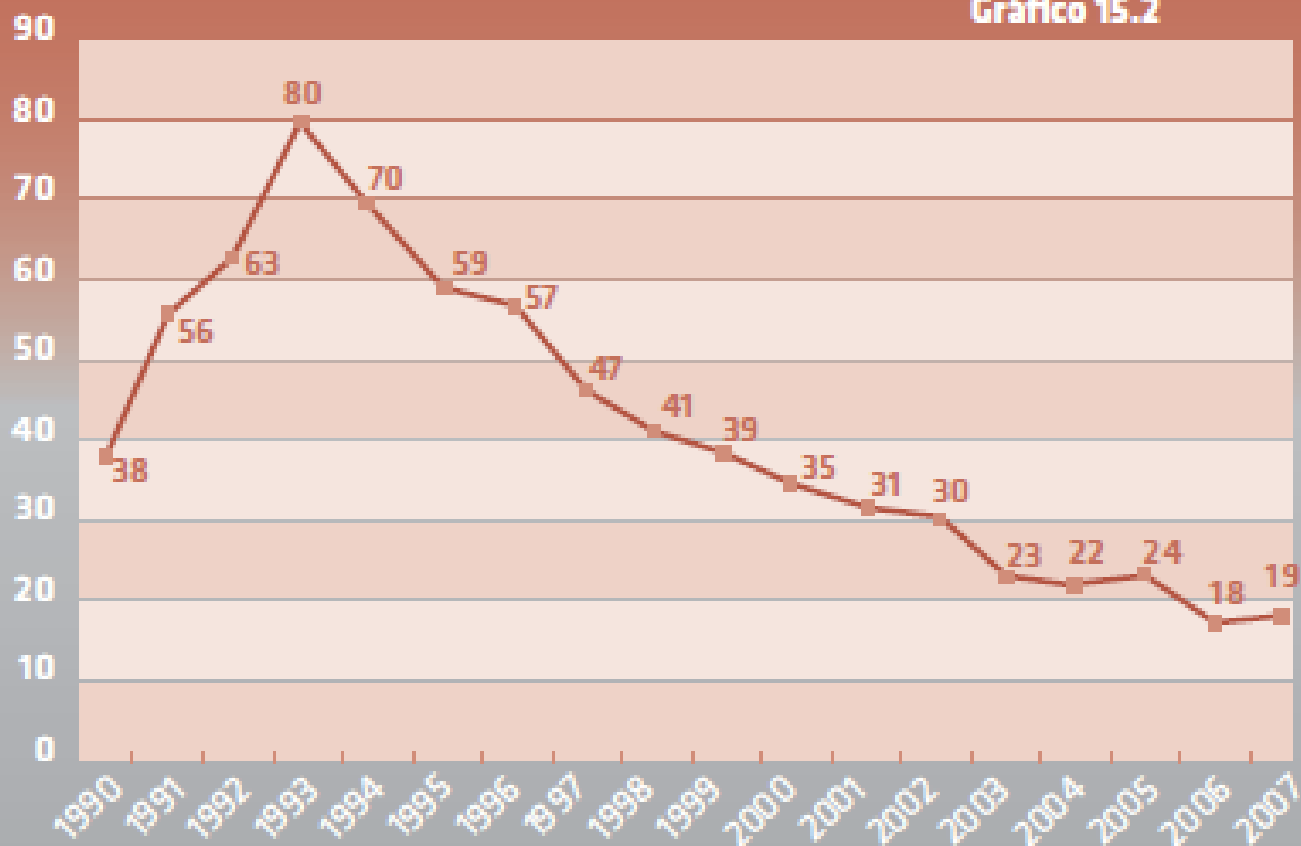


¿Uh?



## Tasa de homicidios por 100.000 habitantes en Bogotá, 1990-2007

Gráfico 15.2



Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INML) de Colombia.

# Una distinción importante

---

- Seguridad del Estado
    - “Seguridad democrática”
  
  - Seguridad ciudadana
-

# Seguridad

---

**¿Ausencia de delitos?**

---

# Seguridad

---

Sensación de **tranquilidad** en el disfrute de los derechos y libertades

Proyecto de acuerdo por el cual se adopta como Código de Policía de Bogotá la *Carta de Civilidad*, 1997

---

# Orden urbano

---

---

“Las ciudades hacen a los hombres. Y los hacen para bien o para mal. Un joven criado en Viena o en Berna aprende desde su infancia a respetar las reglas, a cuidar los bienes públicos como propios...”

---

---

... Sus coetáneos en Asunción o en La Paz tendrán un comportamiento diferente. Sus ciudades no lo invitan a cuidar el ornato colectivo. La lección que aprende es la contraria: el bien común no existe...”

Carlos Alberto Montaner. *Los latinoamericanos y la cultura occidental*. Editorial Norma, 2003

---

# Nuestro desorden urbano

---

- ❑ El espacio público tomado por todo tipo de actores
  - ❑ Informalidad/ilegalidad urbana
  - ❑ Falta de racionalidad colectiva en el diseño global e intermedio
  - ❑ De todo un poco sucede en el transporte público colectivo
  - ❑ Altas tasas de delincuencia
  - ❑ La peor de todas: **etcétera**
-

# Seguridad

---

- ❑ **Seguridad** es más que la disminución de los indicadores de delito
  - ❑ ¿Cuánto importa “lo otro”?
  - ❑ ¿Cómo se relaciona lo uno con lo otro?
-

# Bogotá, 1994

---

Es un secreto a gritos que Bogotá se ha convertido en la ciudad más difícil de gobernar del país. La falta de identidad, de cualquier clase de planeación...han conducido a todos a reconocer que Bogotá es una ciudad ingobernable.

Después del narcotráfico y la guerrilla, el problema más grave de Colombia es Bogotá

Guillermo Fernández de Soto  
Presidente de la Cámara de Comercio (**1994**)

---

# Aparece en 1994 una propuesta de gobierno...

---

- ❑ Centrada en el compromiso de aumentar el cumplimiento de la ley...
  - ❑ ...a través de una transformación cultural:
  - ❑ *Cultura ciudadana*
-

# ¿Tiene algo de nuevo? No

---

- Siempre se ha mencionado:
  - La primera función del gobierno:  
“Cumplir y hacer cumplir la ley”

## **Estrategias tradicionales**

- Operativos policiales
  - Publicidad “seamos buenitos”
-

# Algunos “sí”: Bogotá, 1995-1997

---

- ❑ Un proyecto político se lo propuso y lo propuso a los electores
  - ❑ Venía directamente de la “tradición académica”
  - ❑ Centró su programa de gobierno
  - ❑ Le prestó atención prioritaria durante la gestión: el sello de gobierno
  - ❑ Le incorporó \$\$\$\$\$
-

# Cultura ciudadana

---

Cultura ciudadana es el conjunto de costumbres, acciones y reglas mínimas compartidas que generan sentido de pertenencia, facilitan **la convivencia urbana** y conducen al respeto del patrimonio común y al reconocimiento de los derechos y deberes ciudadanos.

---

- 
- Consiste en...desencadenar y coordinar acciones... que inciden ... sobre la manera como los ciudadanos perciben, reconocen y usan los entornos sociales **y urbanos** y cómo se relacionan entre ellos en cada entorno.
-

- 
- Pertener a una ciudad es reconocer contextos y en cada contexto respetar las reglas correspondientes.
-

# Intervención “masiva”

- El despacho del alcalde
- Todas las entidades
- El IDCT, coordinador, cofinanciador
  1. Tránsito y transporte
  2. Espacio público
  3. Imagen de ciudad
  4. Servicios públicos domiciliarios
  5. Animación institucional
  6. Convivencia

# 1. Tránsito y transporte público

<b>Subproyectos</b>
Cebras
Cruces
Cruces escolares
Seguridad para motociclistas
Parqueo
Policía virtual
Pares viales
Calidad del servicio de taxis
Uso de paraderos en algunos corredores viales
Calidad del servicio de bus contra tarifas

## 2. Espacio público

<b>Subproyectos</b>
Mobiliario urbano
Publicidad visual
Ventas ambulantes
Adopción de parques barriales
Alamedas feriales

### 3. Aseo y servicios públicos domiciliarios

<b>Subproyectos</b>
Cuatro comportamientos: bolsas, horario, barrer hacia adentro, zonas comerciales
Manejo de escombros
Emergencia en el suministro de agua en 1997

## 4. Imagen de ciudad

<b>Subproyectos</b>
Canal Capital
Placas esquineras de nomenclatura urbana
Reencuentro con el espacio público
Reconocimiento de ciudad
Infraestructura cultural

## 5. Funcionario - ciudadano

<b>Subproyectos</b>
Cursos dirigidos a los agentes de policía: formación en principios de cultura ciudadana
Sentido de pertenencia de los funcionarios: <i>de cada funcionario un alcalde</i>
Capacitación semi-presencial en el trabajo
Ventanillas

## 6. Convivencia

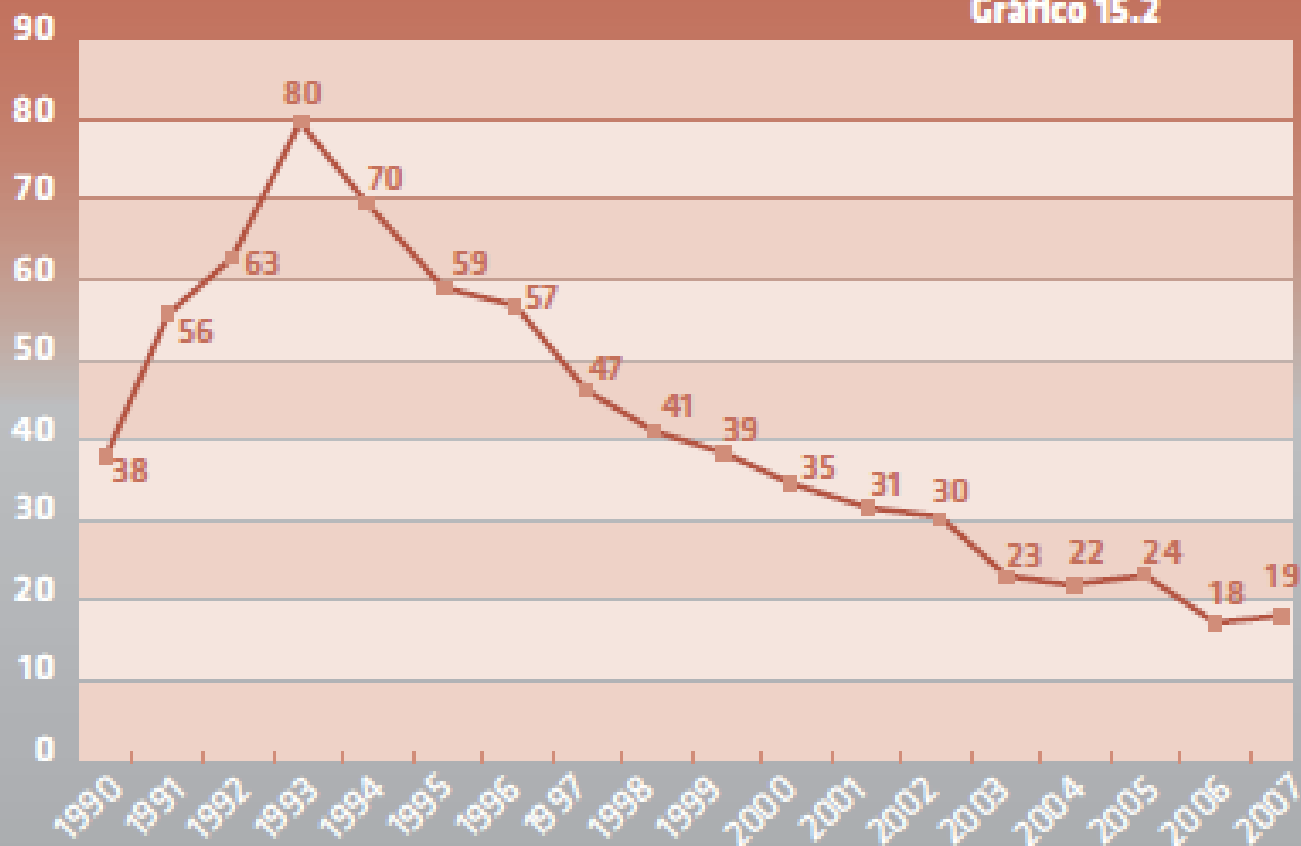
Jornadas de vacunación contra la violencia (maltrato infantil).
Comisarías de familia
La ciudad al alcance de los niños
Centros de conciliación y mediación
Observatorio de Cultura Urbana
Comité de Vigilancia Epidemiológica
Cárcel Distrital
Jóvenes en alto riesgo
Desarme voluntario
Restricción al porte de armas
Control al consumo y expendio de alcohol. Consumo responsable del alcohol
Prohibición al empleo de la pólvora

# ¿Resultado?

---

## Tasa de homicidios por 100.000 habitantes en Bogotá, 1990-2007

Gráfico 15.2



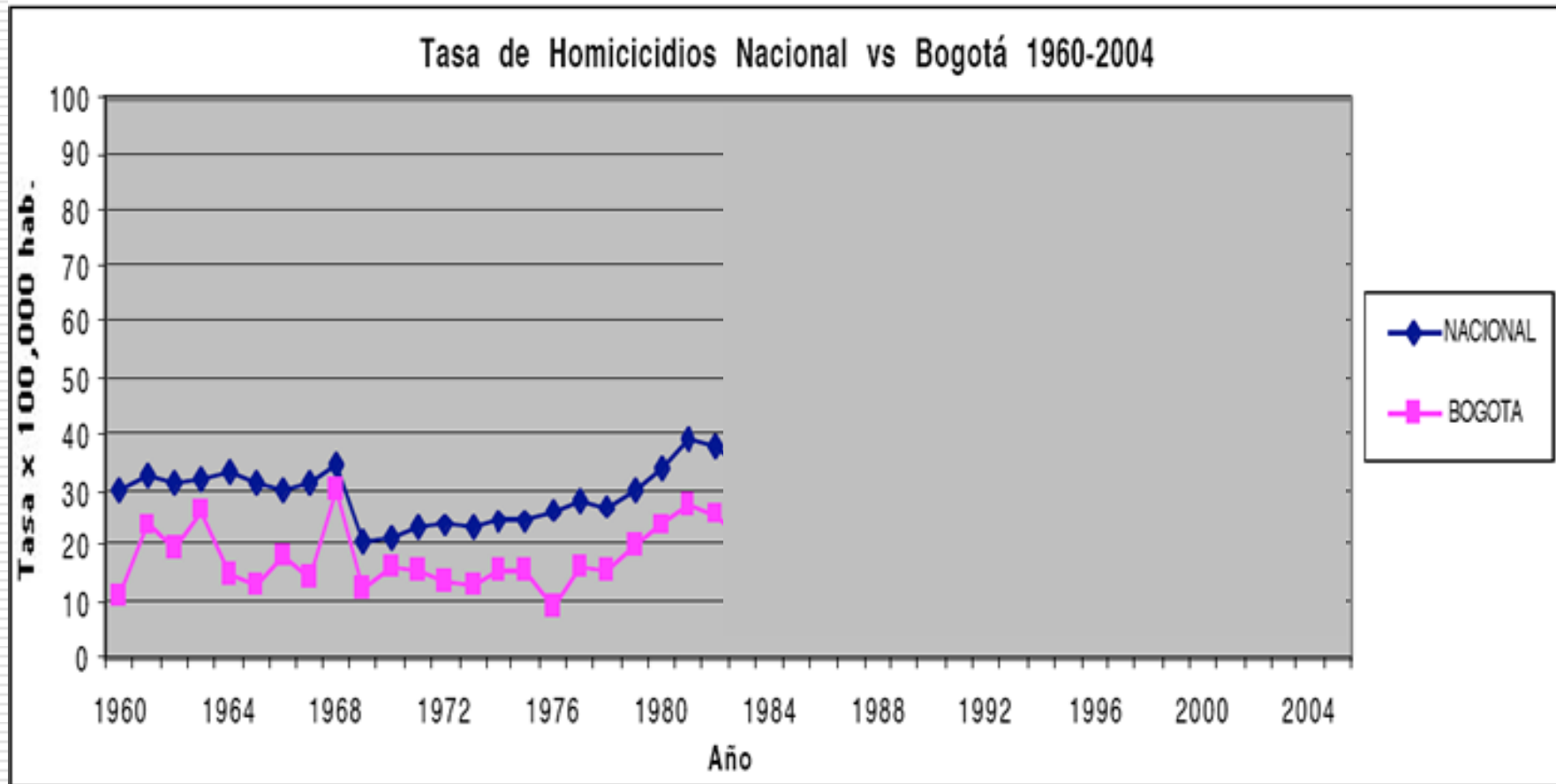
Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INML) de Colombia.

**iNO!**



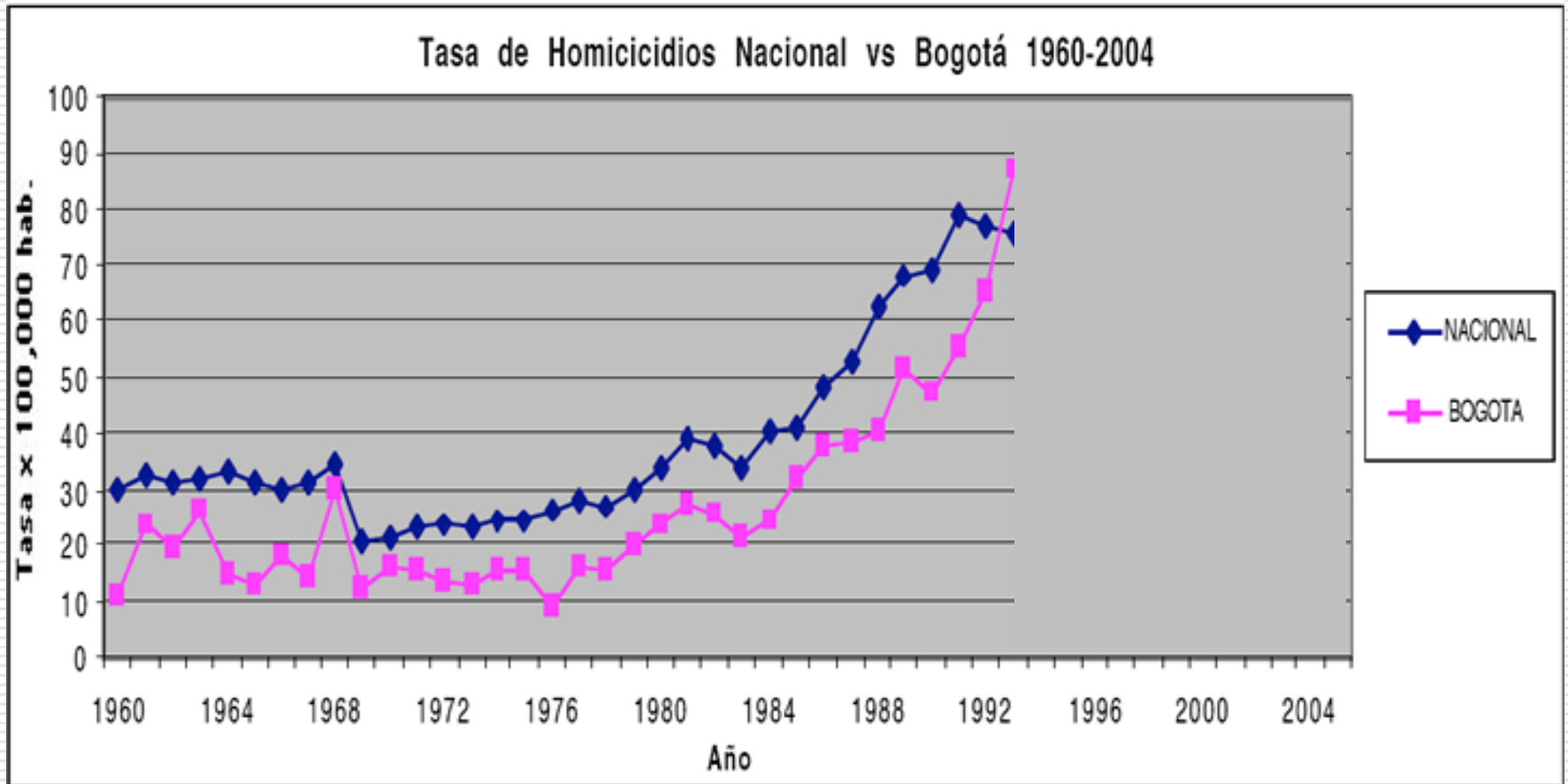
# Si miramos qué pasaba antes...

## Gráfica No.1



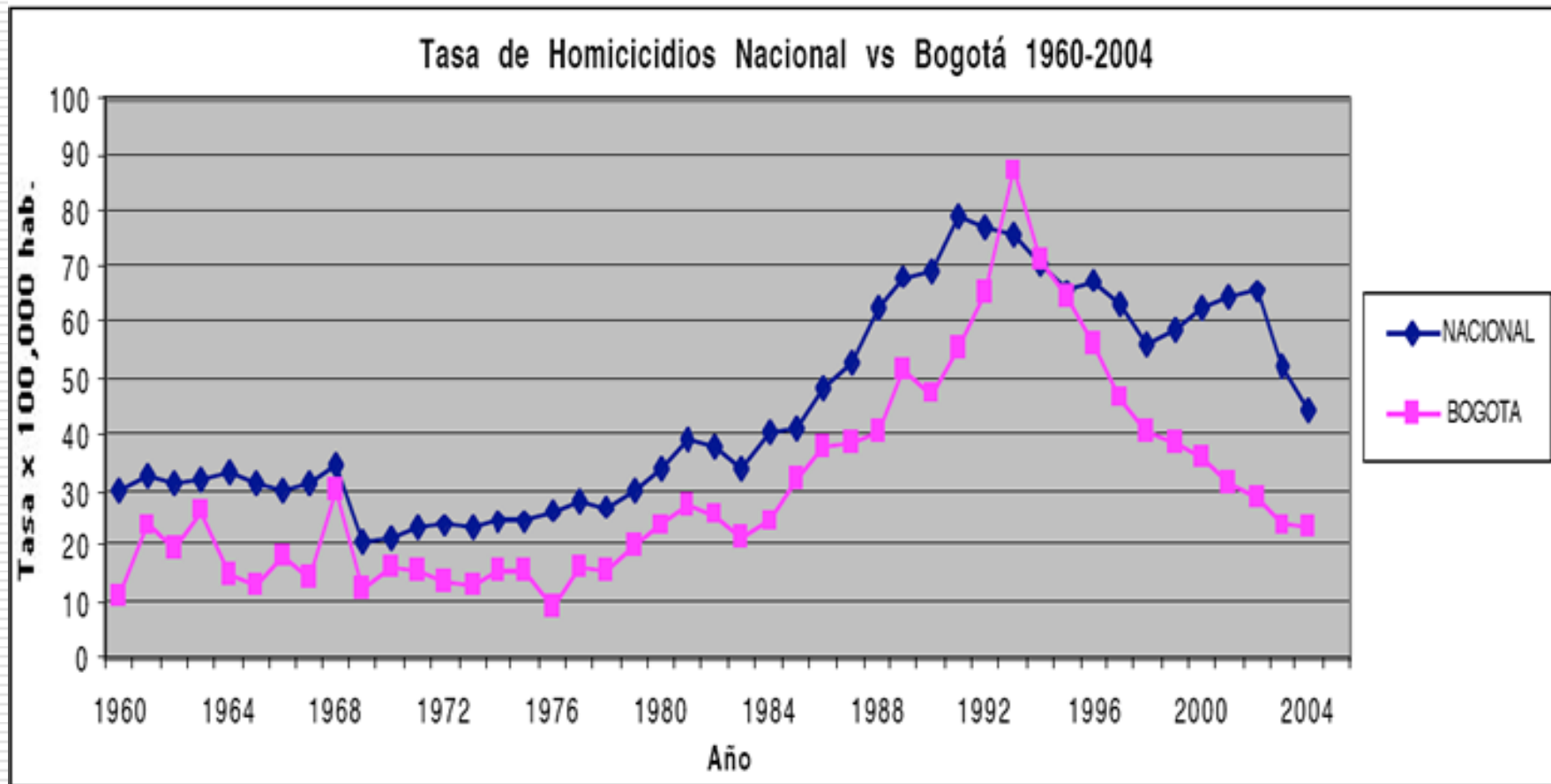
# Si miramos qué pasaba antes...

## Gráfica No.1



# Si miramos qué pasaba antes...

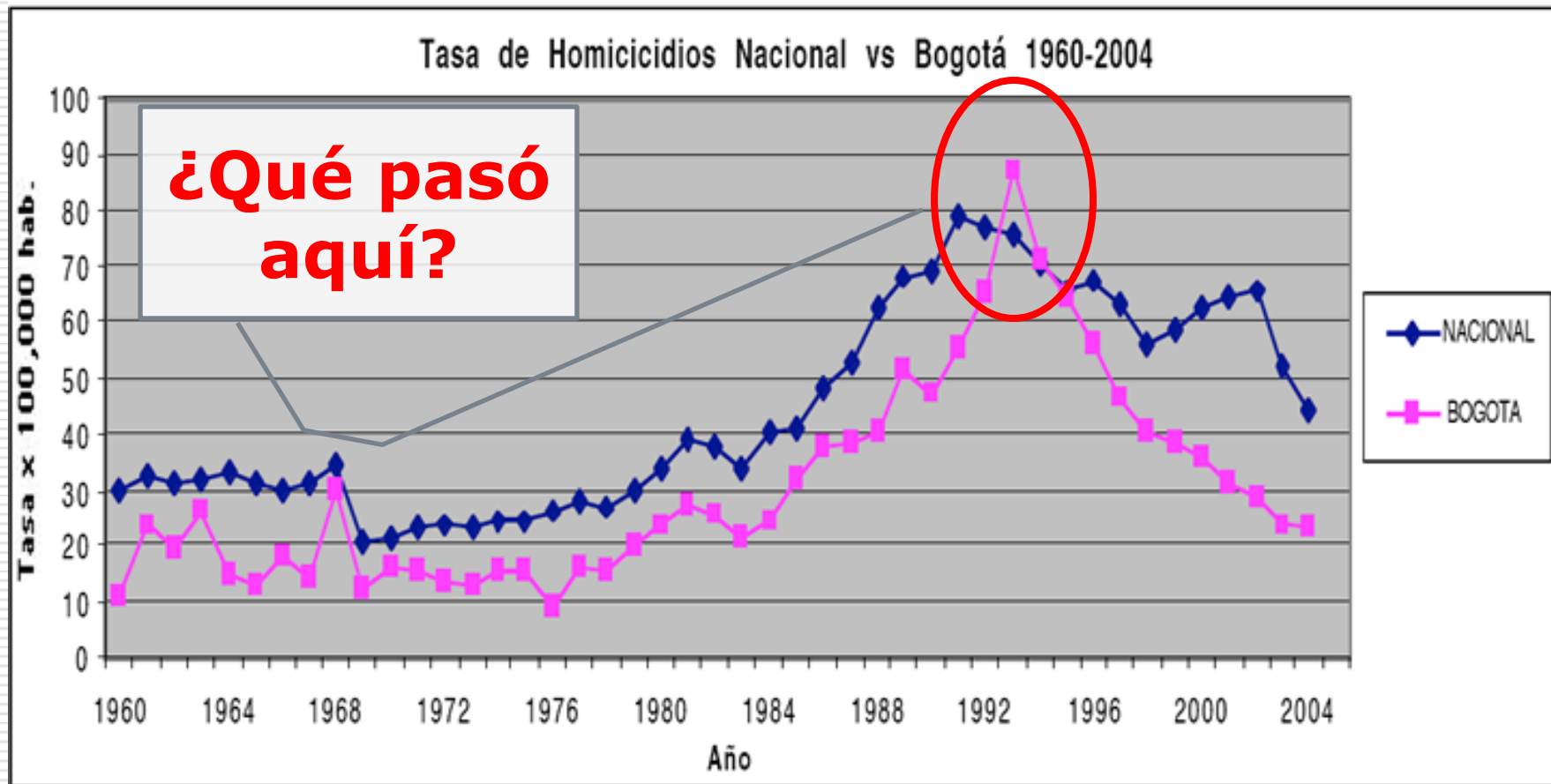
## Gráfica No.1



Tomado de: **Políticas de seguridad y reducción del homicidio en Bogotá: mito y realidad.** P. Casas et al, Fundación Seguridad y Democracia. Cita como fuentes: serie Nacional: base de datos Policía Nacional, Centro de Investigaciones Criminológicas, 2005. Serie Bogotá: desde 1960 hasta 1989 se tomo como fuente: Cubides Fernando, Ana Cecilia Olaya y Carlos Miguel Ortiz, *La violencia y el municipio colombiano 1980-1987*. Universidad Nacional, Centro de Estudios Sociales, 1998; desde 1990 hasta 2004 se tomo como fuente base de datos Policía Nacional, Centro de Investigaciones Criminológicas, 2005.

# Si miramos qué pasaba antes...

## Gráfica No.1



Tomado de: **Políticas de seguridad y reducción del homicidio en Bogotá: mito y realidad.** P. Casas et al, Fundación Seguridad y Democracia. Cita como fuentes: serie Nacional: base de datos Policía Nacional, Centro de Investigaciones Criminológicas, 2005. Serie Bogotá: desde 1960 hasta 1989 se tomo como fuente: Cubides Fernando, Ana Cecilia Olaya y Carlos Miguel Ortiz, *La violencia y el municipio colombiano 1980-1987*. Universidad Nacional, Centro de Estudios Sociales, 1998; desde 1990 hasta 2004 se tomo como fuente base de datos Policía Nacional, Centro de Investigaciones Criminológicas, 2005.

# ¿Cómo podemos interpretar?

---

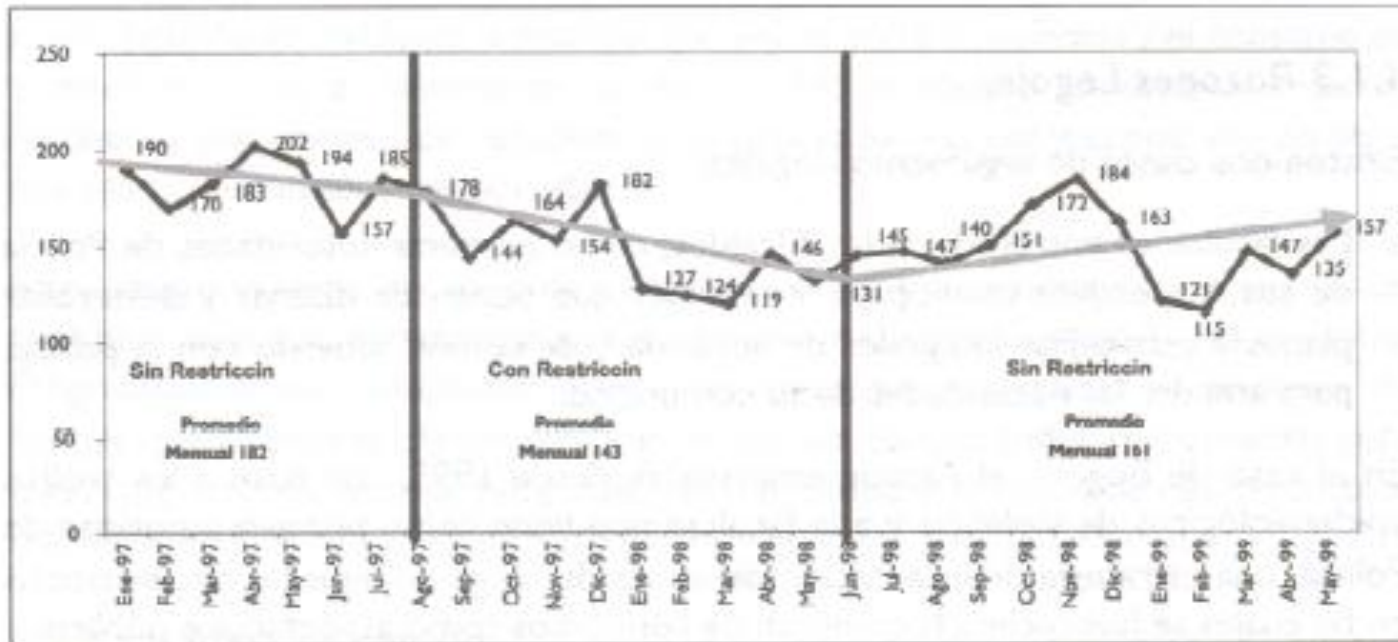
- Había una tasa “basal”, alta, pero “típica” de algunos países de América Latina
  - Comenzó a crecer a partir de un momento dado (1984-1986)
    - ¿Súbito cambio en la cultura?
    - ¿Súbito cambio demográfico?
  - Comenzó a disminuir de manera abrupta (91-93)
    - ¿Súbito cambio en la cultura?
    - ¿Súbito cambio demográfico?
-

# Más interpretaciones

---

- En Bogotá, el quiebre fue antes de las “nuevas políticas”
  - Dudosa explicación *culturalista* a estos cambios súbitos
  - Incierto aporte de las “políticas de cultura ciudadana” en la reducción de las grandes cifras
  - ¿Aporte de la autoridad concienzudamente administrada en la reducción paulatina?
-

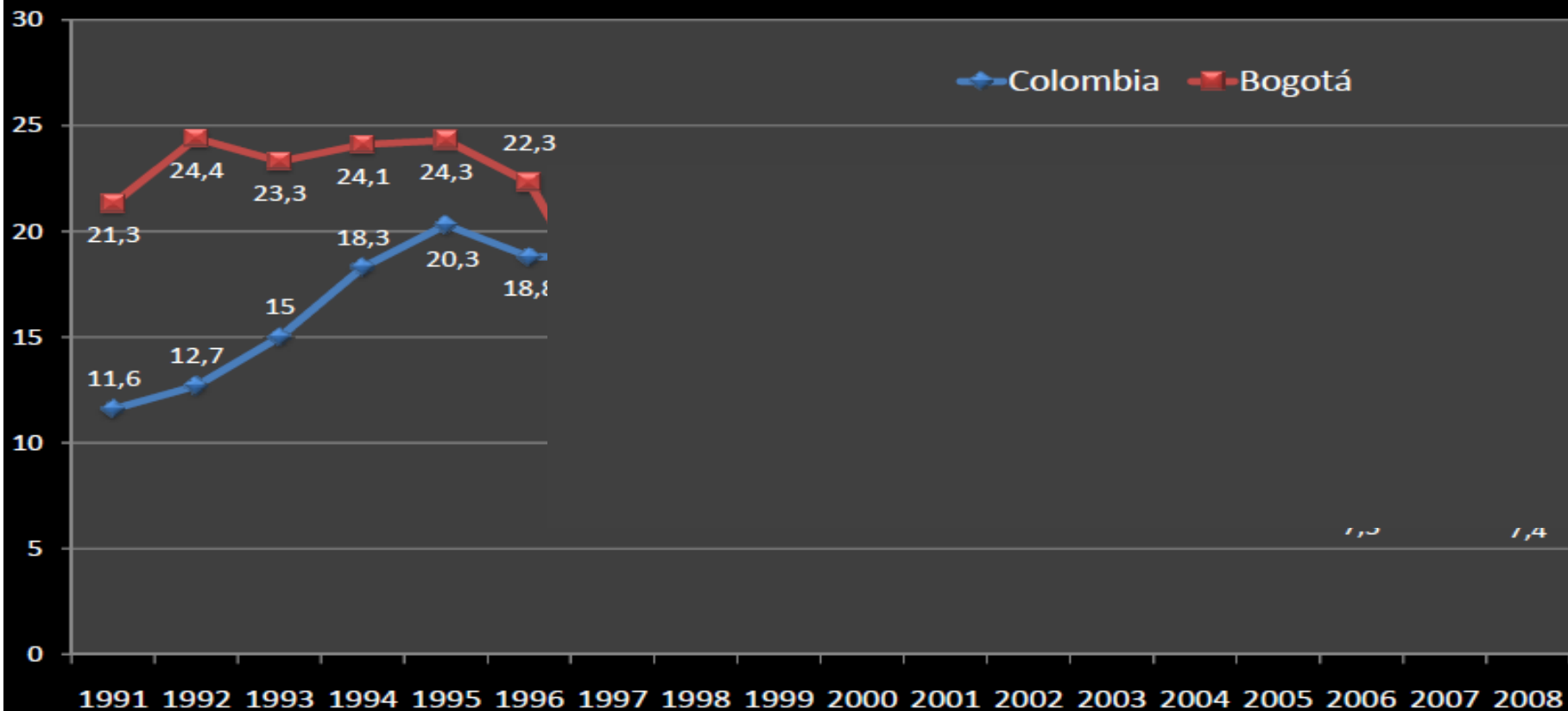
## GRÁFICA 6. HOMICIDIOS CON ARMAS DE FUEGO. ENERO 1997, MAYO 1999



Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses

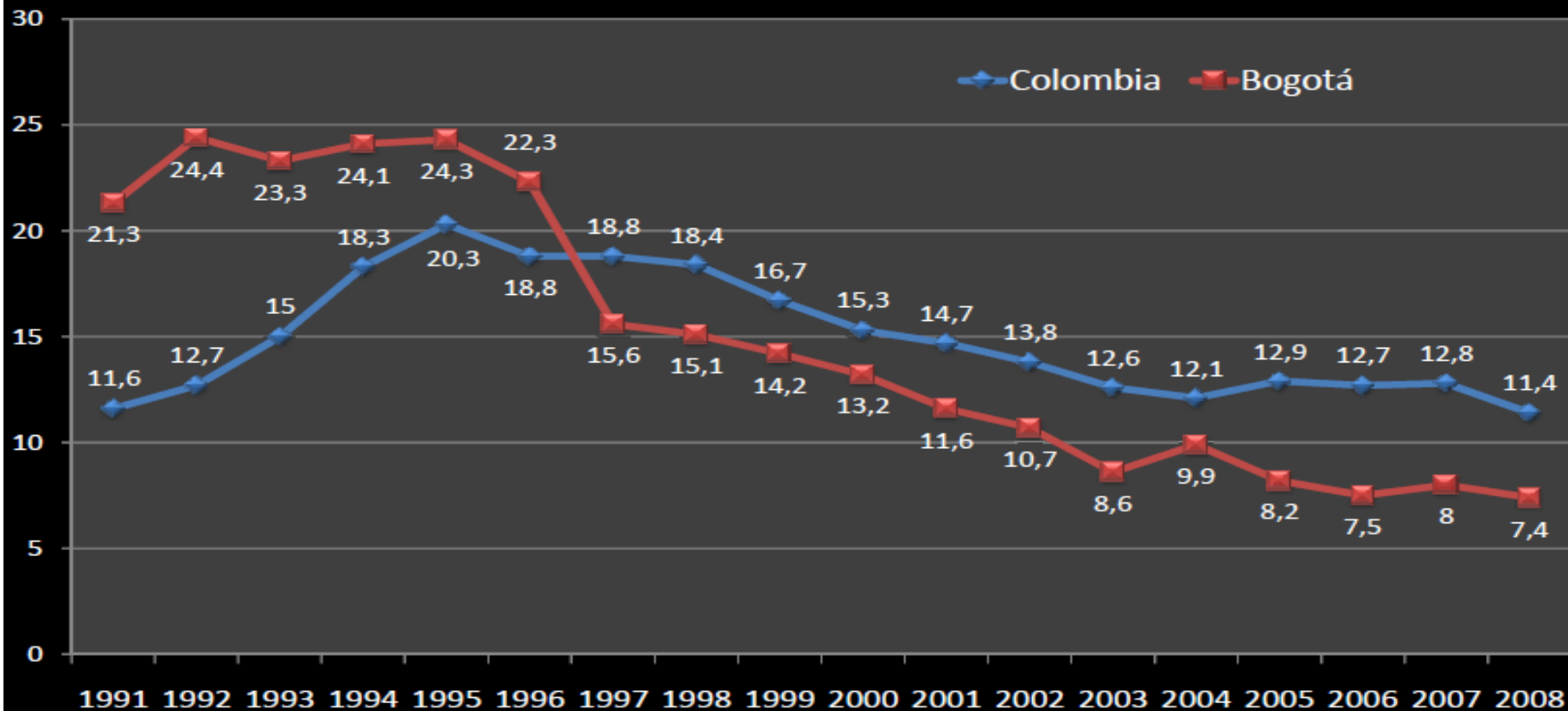
- Disminución “acelerada” en el período Ag 1997 – Jun 1998
  - Vigencia de la restricción al porte de armas
  - Decomiso de miles de armas

# Muertes en accidentes de tránsito, tasa por 100.000 habitantes



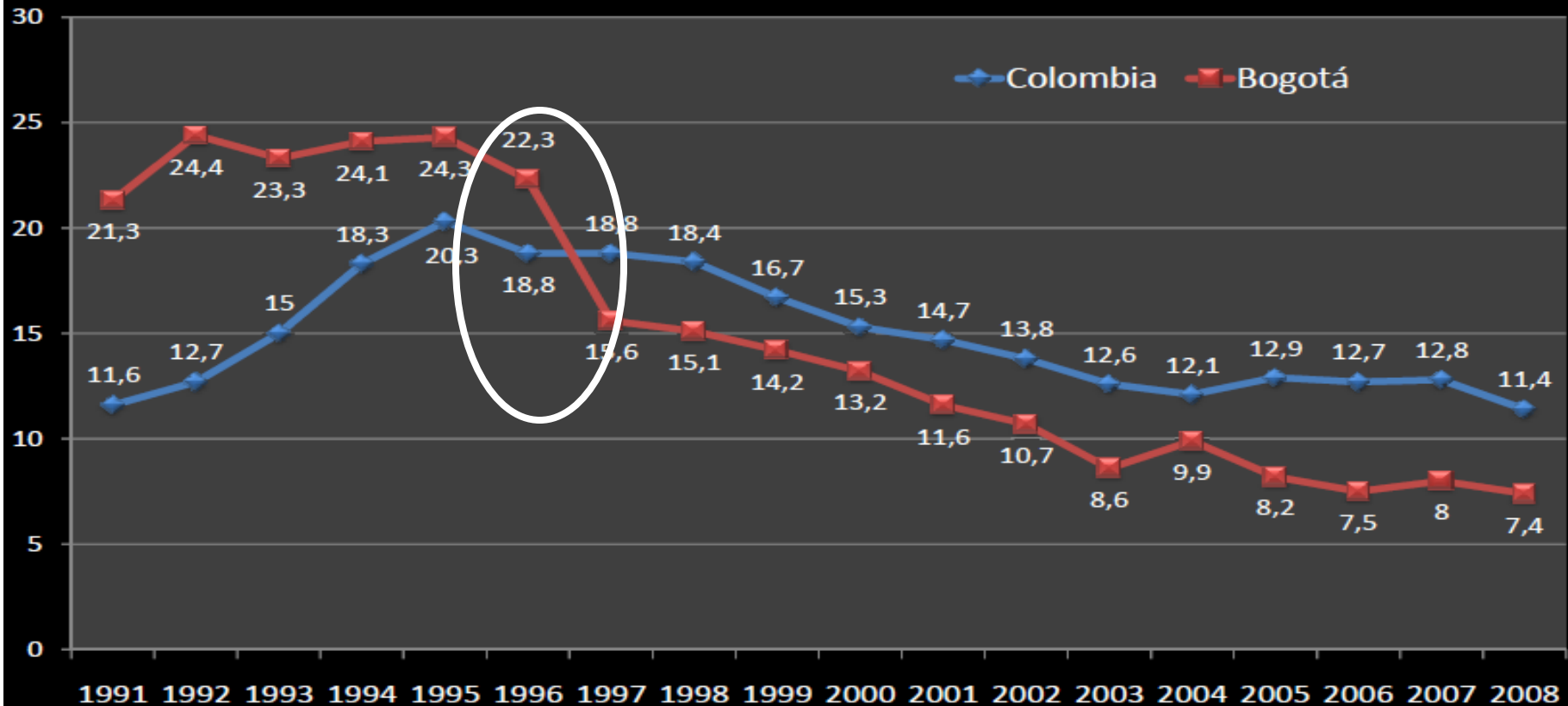
Fuente: Forensis

# Muertes en accidentes de tránsito, tasa por 100.000 habitantes



Fuente: Forensis

# Muertes en accidentes de tránsito, tasa por 100.000 habitantes

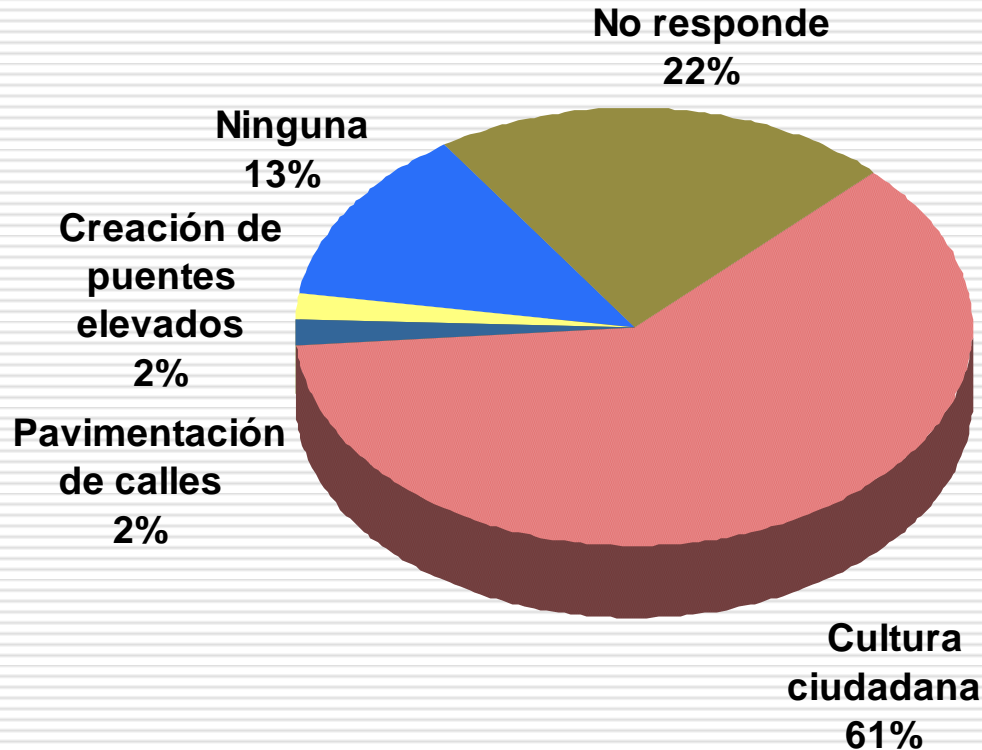


Fuente: Forensis

- **Importante disminución en 1997... ¿Qué pasó?**
  - Campañas anti-alcohol
  - Operativos policiales con alcoholímetros

# ¿Durante los últimos 3 años cuál ha sido el proyecto más importante que desarrolló la Administración Distrital?

---

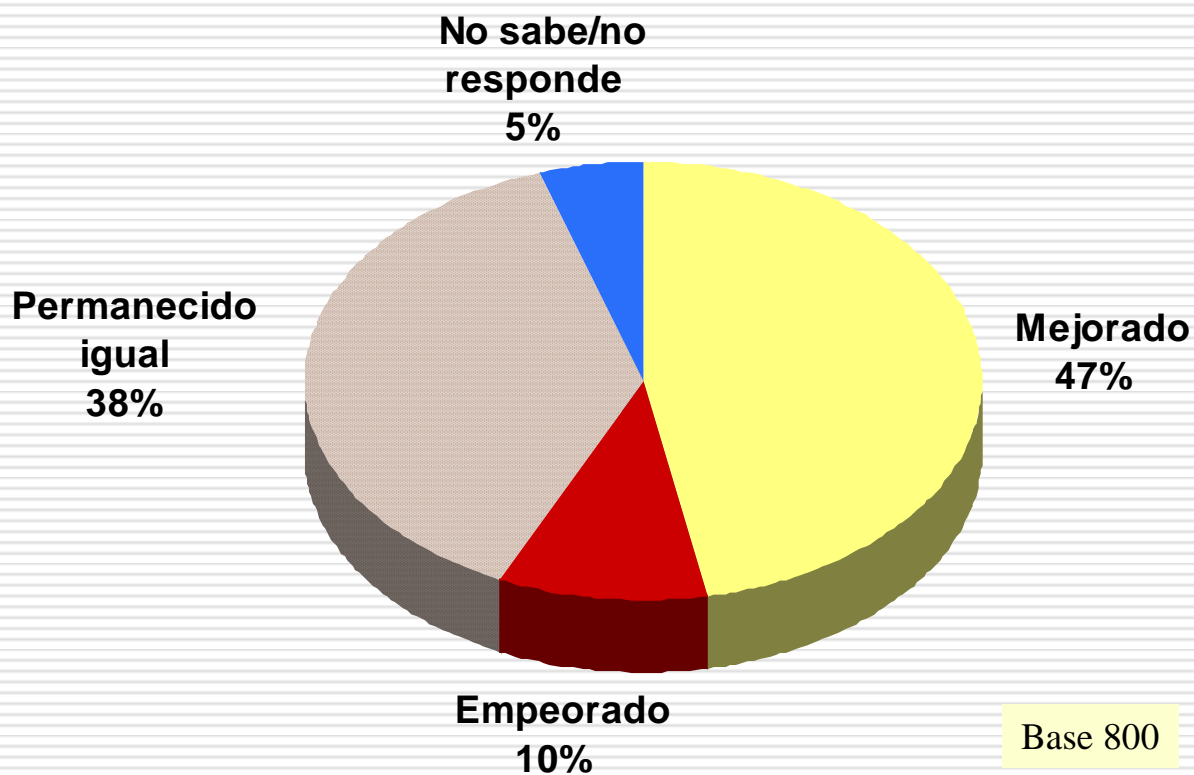


Base 800

---

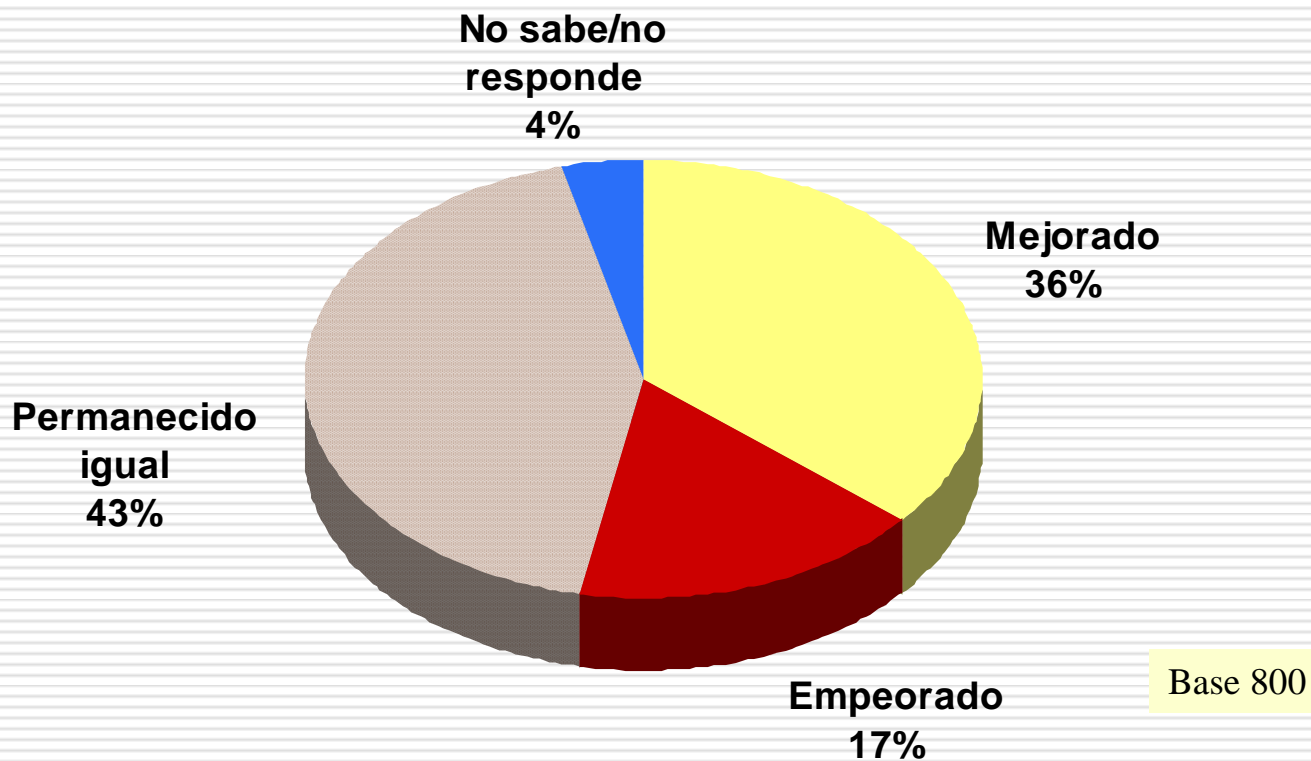
Durante estos 3 años, el trato de la policía a los ciudadanos ha...

---



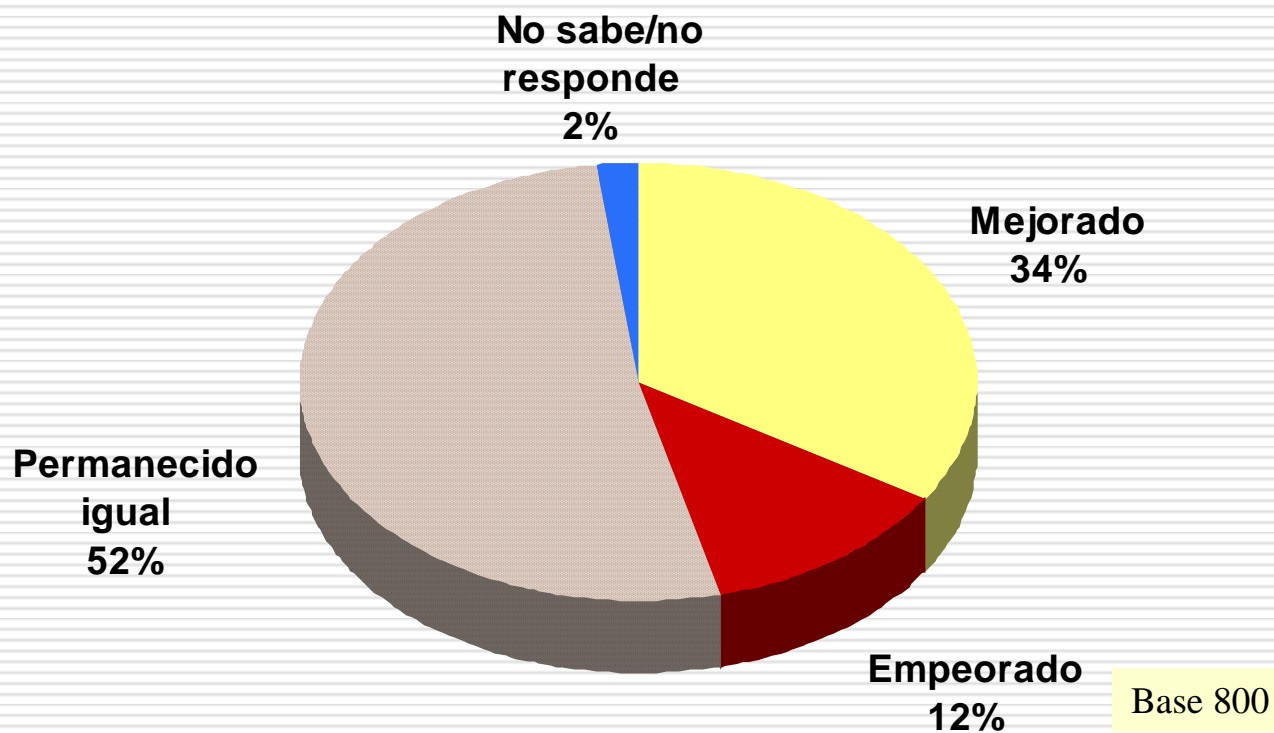
Durante los últimos 3 años el trato de los conductores de taxis a los ciudadanos ha...

---



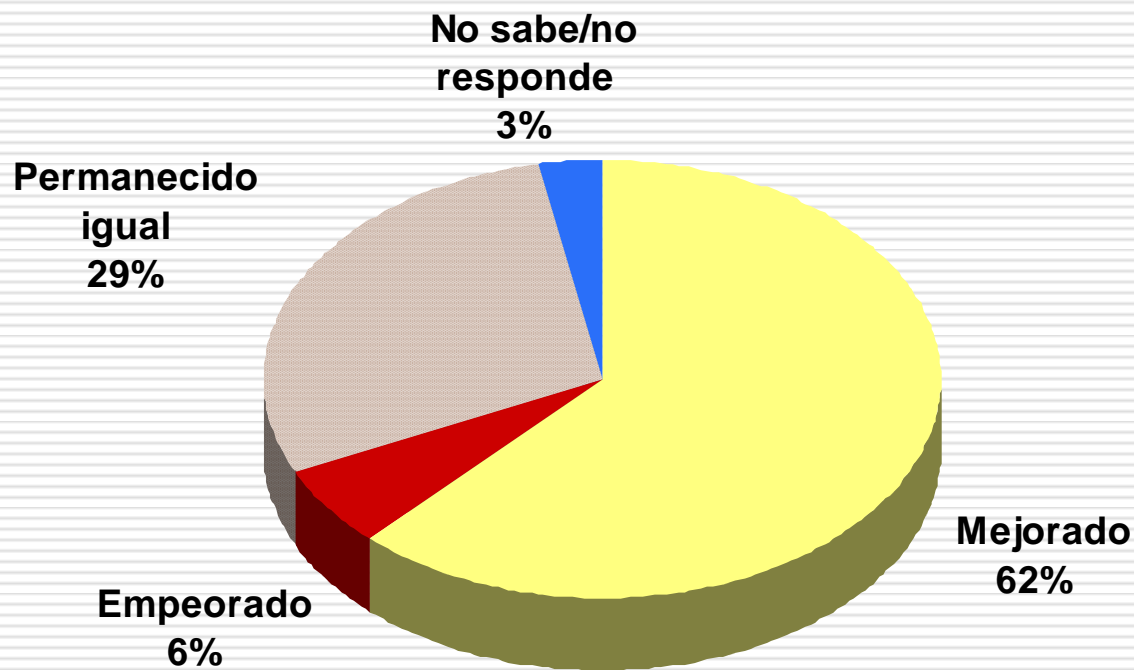
Durante los últimos 3 años la actitud de los conductores frente a los peatones ha...

---



Durante los últimos 3 años el respeto por la cebra de los peatones y conductores ha...

---

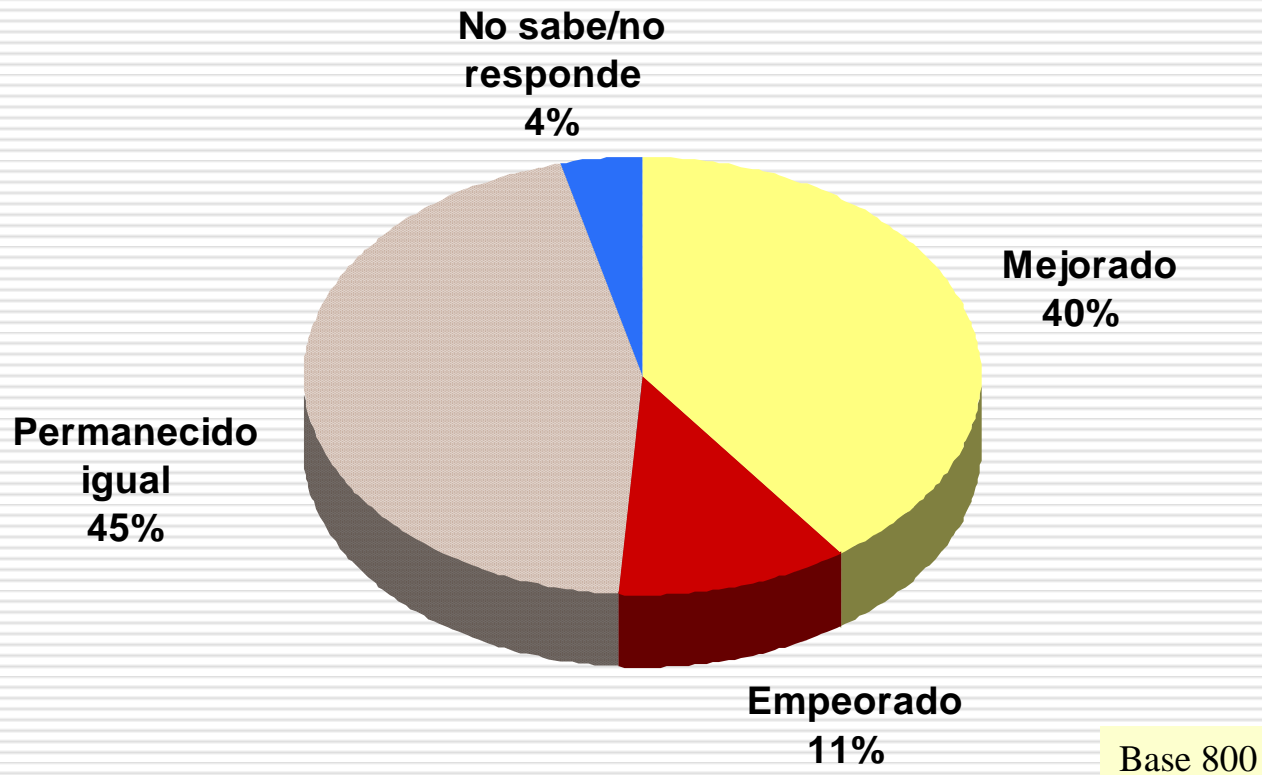


Base 800

---

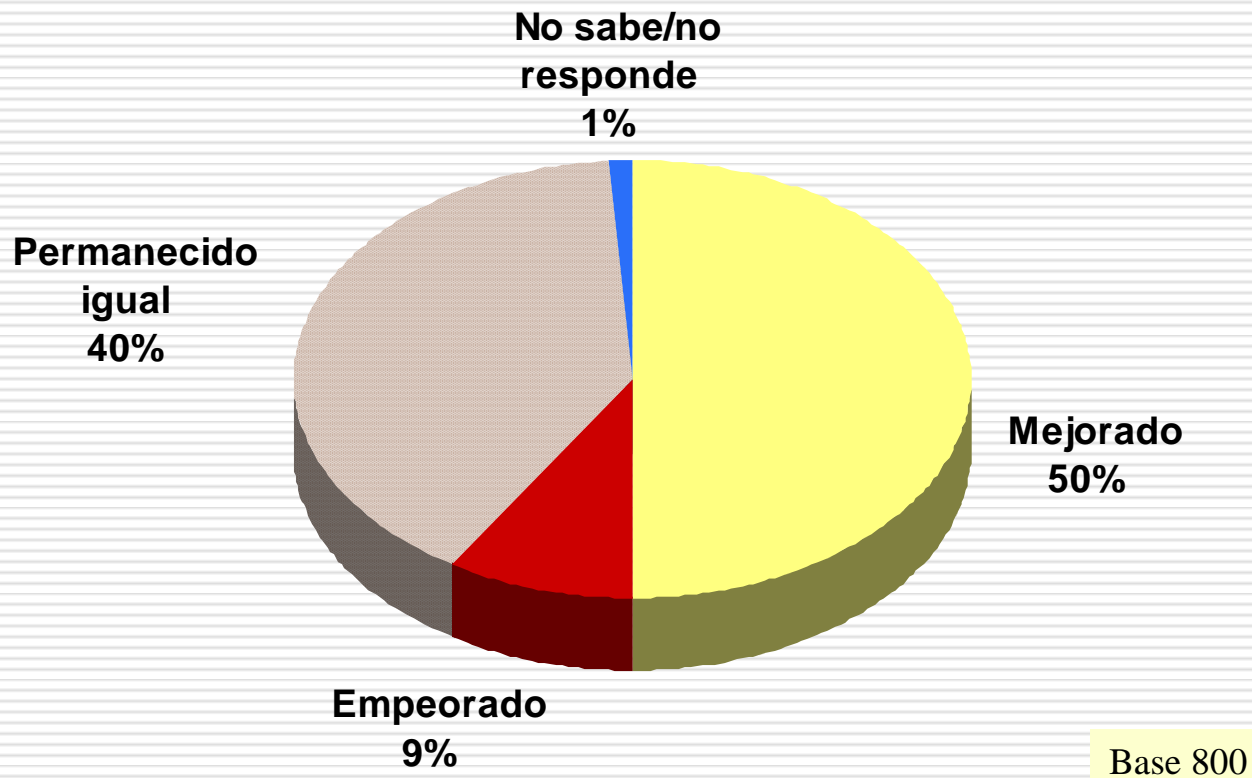
Durante los últimos 3 años la presencia de la autoridad para controlar conflictos ciudadanos ha...

---



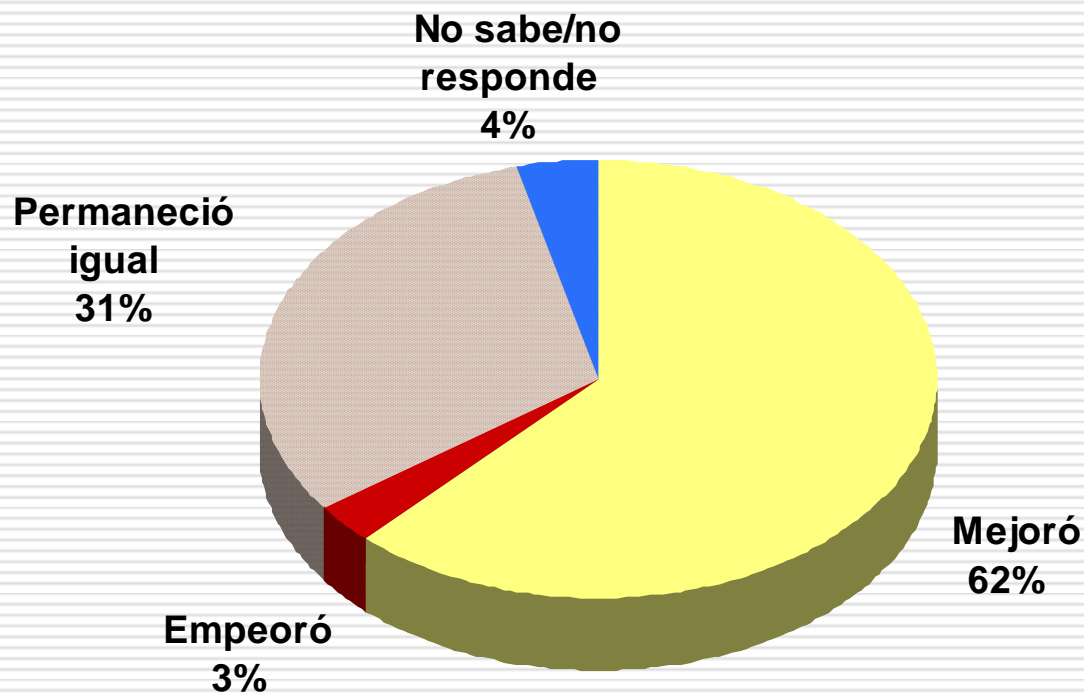
Durante los últimos 3 años el comportamiento de los ciudadanos con respecto al cuidado de la ciudad y de los lugares públicos ha ...

---



Durante los últimos 3 años la calidad de la actividad cultural ha ...

---

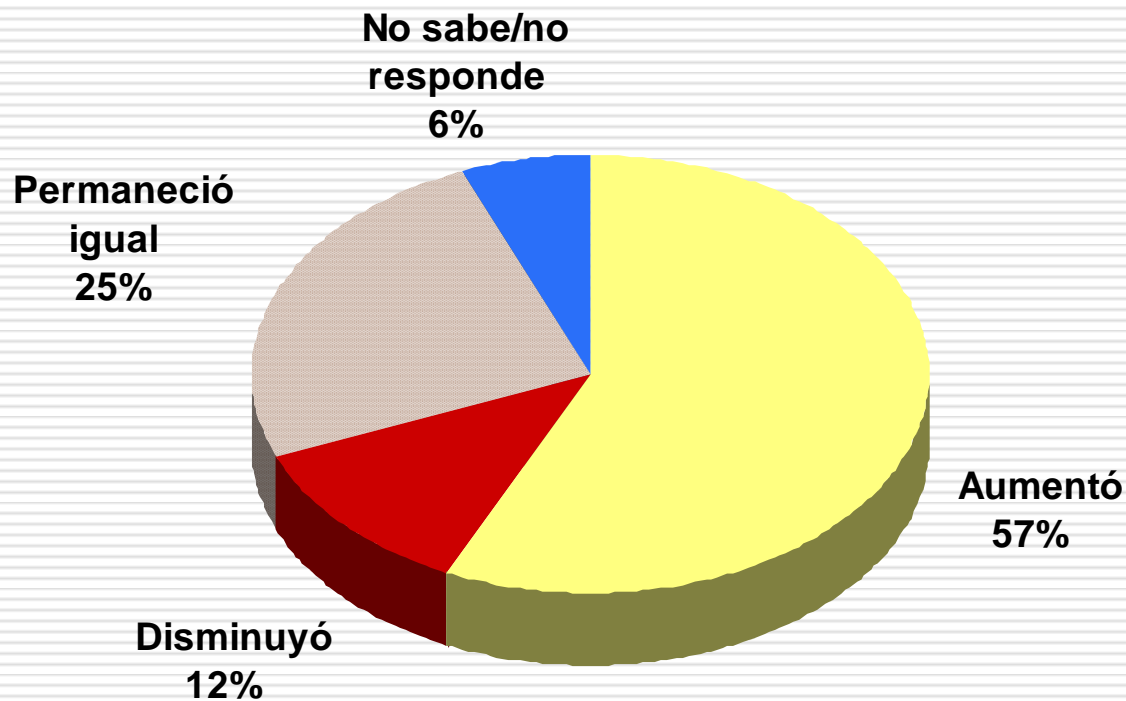


Base 800

---

Durante los últimos 3 años la cantidad de espectáculos culturales en la ciudad ...

---

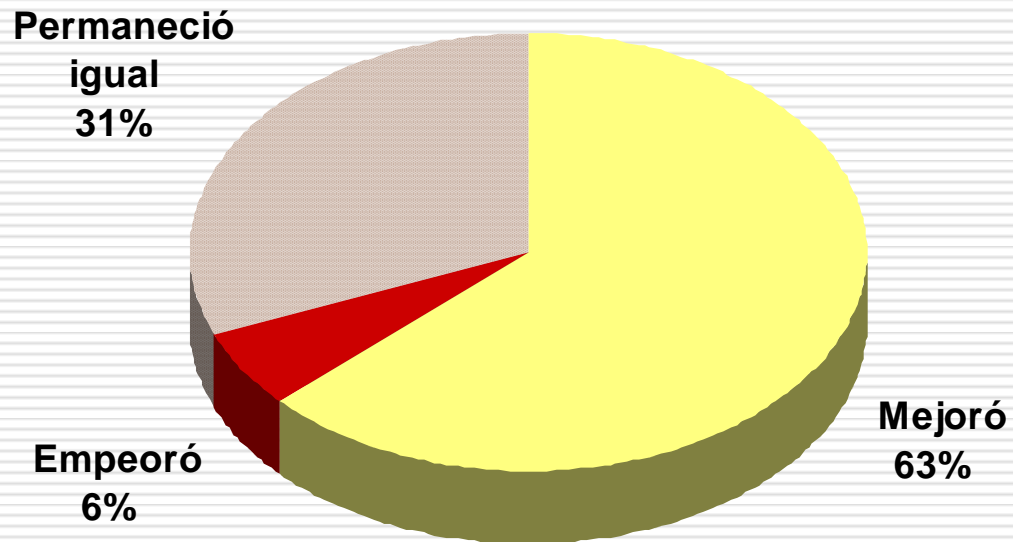


Base 800

---

Durante los últimos 3 años el aseo de la ciudad ..

---

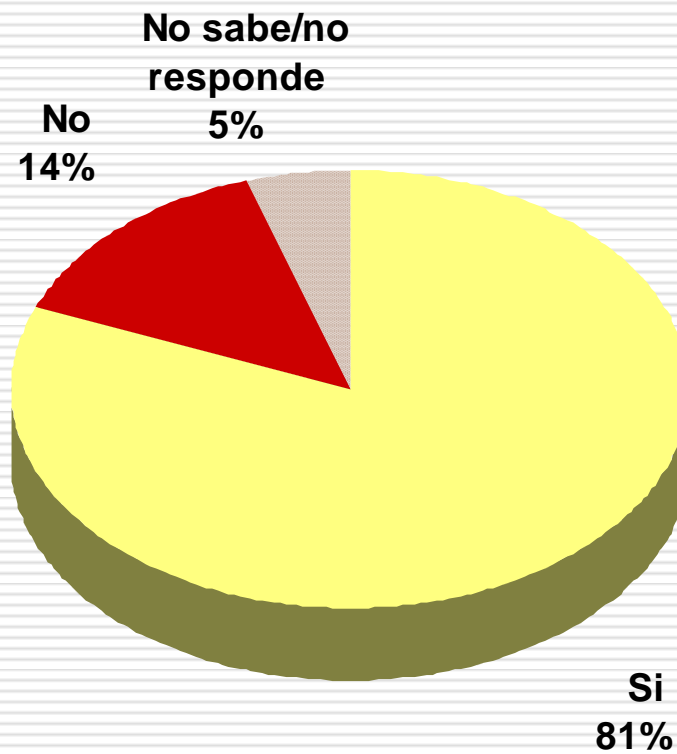


Base 800

---

# ¿En Bogotá se deben seguir realizando estos eventos en espacios y lugares públicos?

---



Base 800

---

# ¿Se debe continuar con el programa de "Cultura Ciudadana"?

---

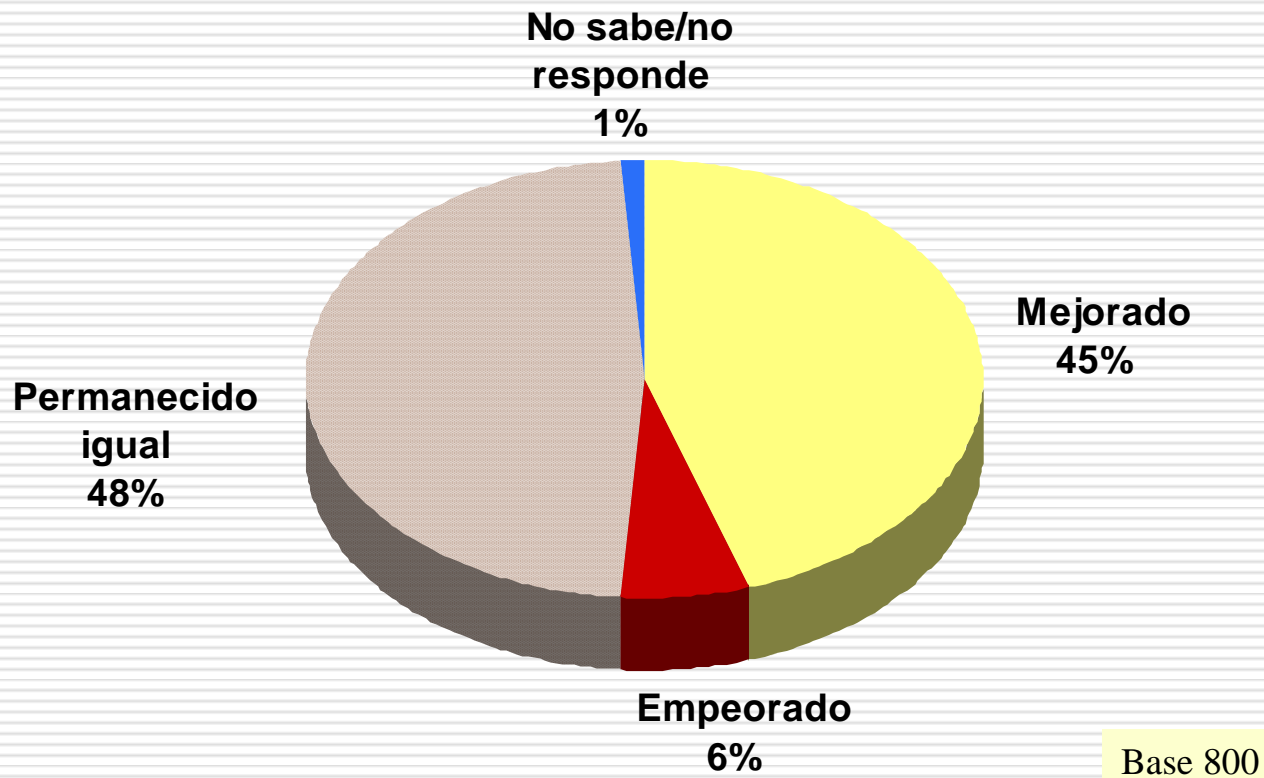


Base 800

---

Durante los últimos 3 años el comportamiento de los ciudadanos con respecto a las normas o reglas de convivencia ha...

---



# Cultura ciudadana

---

- ❑ Lo que se propuso *cultura ciudadana* dentro de una “democracia liberal” fue bastante menos que producir un “hombre/hembra nuevos”...
  - ❑ ...aunque no poco:
  - ❑ Aumentar el cumplimiento de las normas urbanas...
-

**¡¡Y recuperar el  
optimismo!!**

---

Gracias