

El Control Social en Colombia.

El caso del Fondo de Control Social Ciudadanos al Cuidado de lo Público.

Luz Angela Ramirez Ruiz

Consultor

Coordinadora del Fondo de Control Social “Ciudadanos al Cuidado de lo Público”

Corporación Transparencia por Colombia – Colombia

Introducción

Esta ponencia presenta el caso del “Fondo de Control Social Ciudadanos al Cuidado de lo Público”, en el contexto del ejercicio del control social en Colombia como una estrategia de trabajo conjunto entre las fundaciones empresariales, las organizaciones de la sociedad civil y la cooperación internacional, para promover el control social y la rendición de cuentas en pro de la transparencia, la lucha contra la corrupción a nivel local, partiendo del fomento, la promoción, el asesoramiento y el apoyo financiero y político a grupos de organizaciones sociales y comunitarias para que ejerzan su derecho de control social al estado sobre políticas, programas, proyectos en temas de educación, salud, agua y saneamiento básico.

El Fondo de Control Social “Ciudadanos al Cuidado de lo Público”, es el resultado de un esfuerzo adelantado por las organizaciones cooperantes y las organizaciones sociales desde el año 2008, que tiene como fin “Contribuir a la construcción de una cultura de rendición de cuentas y cuidado de lo público, a través del apoyo técnico, financiero y político a organizaciones y alianzas para el desarrollo del ejercicio de control ciudadano”.

LO NOVEDOSO DE LA ESTRATEGIA

La estrategia implementada desde el Fondo de Control Social, se basa en:

1. Trabajo que articula propósito, acciones y recursos técnicos y financieros de organizaciones empresariales, de la cooperación internacional y de organizaciones de la sociedad civil que trabaja a nivel nacional y a nivel territorial (departamentos o regiones del país): Fundación Corona, Fundación Avina, Corporación Transparencia por Colombia, Embajada Británica.
2. Acompaña la ejecución de ejercicios de control social, liderados por redes de organizaciones sociales de base, en los territorios del país (regiones, municipios, localidades, comunas).

3. Facilita la construcción colectiva y permanente, basada en la confianza y cooperación horizontal técnica y financiera con organizaciones socias regionales que tiene sus centros de acción en los territorios y que tienen un amplio y reconocido prestigio de trabajo en temas de participación y fortalecimiento de procesos democráticos en 5 Nodos o regiones del país así: Nodo Valle y Cauca ; Nodo Caribe; Nodo Antioquia y Nodo de Norte de Santander.
4. Centra su acción en control social en temas estratégicos de desarrollo: seguimiento al cumplimiento de los derechos de educación, salud, saneamiento básico, medio ambiente, consulta previa a comunidades afrodescendientes y comunidades en situación de desplazamiento.
5. Acompaña la ejecución de los ejercicios a partir de: i) la entrega en calidad de donación de cerca de US\$10.000 por cada ejercicio de control social, recursos que son destinados por las organizaciones a cubrir los costos de transporte, papelería, fotocopias, aplicación de instrumentos para el control, profesionales que se requieran para el análisis de presupuestos, contratos, fichas técnicas, calidades de obra, entre otros aspectos; ii) asistencia técnica para la elaboración, construcción de instrumentos de seguimiento, análisis e interpretación de resultados; acompañamiento en todos los eventos de encuentro con las autoridades públicas locales o municipales y en aquellos de socialización de resultados con los ciudadanos y ciudadanas que se benefician con la veeduría; y iii) respaldo institucional permanente durante los meses que de ejecución de los ejercicios de control social.
6. Adelanta procesos de formación, fortalecimiento y cualificación continuada de los líderes sociales y comunitarios en temas de transparencia, lucha contra la corrupción, control social, mecanismos de acceso a información y cultura política-proceso electoral y uso de Tecnologías de Información y Comunicación TIC's.
7. Facilita por los menos 2 encuentros de diálogos cualificados con los gobiernos locales: el primero que tiene como finalidad socializar los alcances del ejercicio y establecer canales de comunicación para acceder a la información requerida y el segundo al finalizar el ejercicio en el cual se presentan los hallazgos y se acuerdan acciones para el mejoramiento o prevención frente a los resultados obtenidos.
8. Busca que con los resultados de los ejercicios de control social se incida en las prácticas locales de gestión, en las agendas públicas, en el

mejoramiento de los procesos y procedimientos para la toma de decisiones y especialmente en la formulación de políticas públicas locales.

LOGROS DE ESTA ETAPA

En la estrategia del Fondo de Control Social se posibilitaron acciones que permitieron, entre otros (sin que estos sean los más importantes ni los únicos):

- Control y veeduría ciudadana sobre \$9.200.000.000, recursos públicos destinados a la salud, educación y saneamiento básico.
- Que por primera vez:
 1. Un **Consejo Municipal de Juventud** del país, transitara de la participación en la elaboración de programas al ejercicio de control social e incidir en los proyectos de convivencia que adelanta la Secretaría de Educación de Medellín – Departamento de Antioquia en temas relacionados directamente con la formación de los y las jóvenes, los niños y las niñas y docentes.
 2. Una organización de **Población en situación de desplazamiento**, pasara de ser receptora de ayuda al difícil nivel de hacer control social e incidir en temas relacionados con las estrategias del municipio de Medellín en los aspectos de los subsidios para aspectos de formación y capital semilla para proyectos de productividad.
 3. Una **organización de mujeres en Cartagena** adelantara un ejercicio de control social sobre la atención de pacientes NO-POS y propiciar un escenario de diálogo con la entidad municipal y la entidad prestadora de servicios para mejorar los protocolos y procesos de atención al paciente, compromiso que se pactó mediante un acta de mejoramiento.
 4. Una **organización de jóvenes mujeres** implementará el ejercicio de control sobre las condiciones curriculares, de formación de docentes, de material pedagógico y de condiciones de infraestructura de las escuelas para el acceso a los procesos de educación universal para la población en situación de discapacidad en las escuelas de Cartagena y sus hallazgos incidieran en la formulación de la política pública de discapacidad del distrito.
 5. Una **Asociación de Juntas de Acción Comunal Campesina** en el municipio de Toledo, Norte de Santander, propiciara, con el ejercicio

de control social, un escenario de diálogo con una entidad concesionaria que construye el Gasoducto, para reflexionar sobre los impactos ambientales de la obra, la revisión de las condiciones de los contratos de servidumbre con los campesinos y la revisión de los estudios que soportan la licencia ambiental.

- Las **organizaciones de comunidades negras del municipio de Jamundí**, con el ejercicio de control social, lideraran el escenario de reflexión, discusión y diálogo con el Ministerio del Interior y el INPEC, sobre las implicaciones de no haber adelantado la consulta previa (establecida en la Constitución Política) y hacer seguimiento al cumplimiento del Plan de Bienestar suscrito para mitigar los impactos que no se contemplaron en la construcción de la obra de Gran Impacto de la cárcel de alta seguridad en sus territorios.

Cuadro 1:
Ejercicios de Control Social

Nodo	Organización que gestiona el ejercicio	Objeto del ejercicio	Personas gestionan el ejercicio		Beneficiarios del ejercicio		Monto de recursos vigilados
			Mujeres	Hombres	Directos	Indirectos	
Sur Occidente.	Fundación KU-MAHANÁ	Seguimiento y control a los acuerdos en el marco de la Consulta previa a las comunidades negras de la zona rural de Jamundí por la construcción e implementación del complejo penitenciario y carcelario en territorios ancestrales de comunidades Afrodescendientes.	6	2	90 ciudadanos	350 familias	NA
	Asociación Agrícola y Ganadera para el Desarrollo Sostenible de la Nevera ASOAGRIGAN	Control social al "Plan de Acción" concertado con la empresa CONDOR, EPSA y la CVC para el cumplimiento de lo establecido en la Licencia Ambiental del proyecto Central Hidroeléctrica del río Amaime 1400, durante los meses de Septiembre 2009 a febrero 2010	3	5	50 ciudadanos	260 familias	NA
	Corporación para el Desarrollo Regional - CDR	Control social al "Programa de Ampliación de Cobertura Educativa", en 9 instituciones educativas de la comuna 1 de Cali (2009 – 2010) a partir de la formación en control social a 81 ciudadanos, y la conformación de 3 comités de control social de la comunidad educativa.	5	2	81 estudiantes, padres y maestros	2500 comunidad educativa	\$ 3.800.000.000

Caribe	Fundación de Habilitación Artística Pompeya	Control social al "Programa Inclusión y Atención Educativa a población con limitaciones, talentos y/o capacidades excepcionales, en seis (6) escuelas de educación formal públicas, durante el primer semestre de 2009, en los aspectos de calidad del servicio (espacios físicos, currículo, recursos y materiales, capacitación docente y accesibilidad).	4	2	827 niños y niñas discapacidad	827 familias	\$ 131.672.000
	Asociación de Mujeres Crecer Integral - AMCI	Control social a los atributos de calidad: accesibilidad, oportunidad, trato y eficiencia en la orientación y atención de los beneficiarios y beneficiarias de los "servicios no cubiertos por el POS" en la Clínica de CAPRECOM, durante primer semestre del 2009.	6		60 ciudadanos	60 familias	NA
	Corporación Colombia Nueva	Control social a la inversión de los recursos girados por la Secretaria de Educación a diez (10) "Escuelas Comunitarias" del barrio Nelson Mandela, en la vigencia del 2008.	3	3	4300 estudiantes, padres y maestros	4300 familias	\$ 2.300.000.000
	Red de Juventud Cartagena Caribe	Control social a la gestión escolar frente al cumplimiento de los derechos de los estudiantes consagrados en los MANUALES DE CONVIVENCIA en seis (6) Instituciones Educativa de Cartagena.	1	2	40 estudiantes, padres y maestros	11.063 comunidad educativa	NA
	Asociación Amigos Positivos	Control social al contrato suscrito entre el Hospital Universitario de Cartagena y el Departamento Administrativo Distrital de Salud-DADIS para la atención integral de 64 mujeres y hombres sisbenizados viviendo con vih - Sida en Cartagena.	1	2	64 ciudadanos	64 familias	\$ 84.000.000
	Fundación Social Revivir	Control social al "Programa de Vigilancia y Control de Roedores y Plagas" en su implementación en la localidad 2 - De la Virgen y Turística- sectores de Olaya Herrera y El Pozón, para la vigencia del 2008.	1	3	28 ciudadanos	5.000 familias	\$ 427.000.000

Centro Oriente	Consejo Municipal de Juventud - Asociación Cristina de Jóvenes	Control social al proyecto PENTICIDAD y el cumplimiento de 2 indicadores relacionados con la formación en derechos humanos, convivencia y paz, participación, pluralidad, identidad y valoración de las diferencias y estrategias explícitas para el fortalecimiento de la cultura y el clima institucional, adelantado por la Secretaría de Educación en 7 instituciones educativas de la ciudad de Medellín	9	7	150 estudiantes, padres y maestros	6000 comunidad educativa	NA
	Veeduría Ciudadana a los Fondos de Servicios Educativos de la comuna 6	Control Social al "Fondo de Servicio Educativo (FSE)" en tres instituciones educativas públicas de la comuna 6 en las vigencias 2007-2008, en los temas de la inversión de los recursos financieros y la satisfacción de los y las usuarias del servicio educativo.	3	4	120 estudiantes, padres y maestros	4500 comunidad educativa	\$ 1.419.000.000
	Fundación Campesina de Oriente	Control Social al componente de "Iniciativas Productivas" del convenio UAO 2009 en los temas financiero y cumplimiento de metas, suscrito entre la agencia presidencial Acción Social y la Alcaldía de Medellín.	6	4	70 ciudadanos desplazados	500 ciudadanos desplazados	\$ 200.000.000

Centro Oriente	Asociación de Juntas de Acción Comunal del corregimiento de San Bernardo de Bata - Municipio de Toledo	Control social al proceso de expedición y aplicación de la licencia ambiental y contratos de servidumbre a los campesinos sobre los predios de la obra "Construcción del Gasoducto" que va de Toledo (NS) a Bucaramanga, y que es ejecutada por un concesionario.		4	50 ciudadanos	1352 familias	NA
	Asociación de Juntas de Acción Comunal de la Comuna 6- Cúcuta	Control social al contrato suscrito por la Administración municipal para la construcción de "la canalización de aguas lluvias del sector Américas de la comuna 6 de Cúcuta" en los aspectos relacionados con los recursos invertidos, la calidad de la obra, el cumplimiento de los tiempos y el impacto socioambiental	3	3	70 ciudadanos	600 familias	\$ 650.000.000
	Asociación de Mujer Rural Paplonita- ASOMJRPITA	Control social a la contratación de dos obras de inversión en saneamiento básico rural - recolectores de agua y baterías sanitarias - en los aspectos relacionados con los recursos invertidos, la calidad de las obras y el cumplimiento de las metas	5		85 familias	85 familias	\$ 190.000.000

CONCLUSIONES Y PROYECCIONES

El control social por parte de las organizaciones sociales ha sido posible a pesar de los obstáculos y limitaciones colocados por parte de actores locales, que siente que sus intereses particulares se ven perjudicados.

La participación activa de las comunidades ha generado en ellas confianza, cohesión, fortalecimiento personal e institucional y comunitario, reconocimiento local y posicionamiento como un actor ciudadano.

Los ejercicios lograron permitieron ir construyendo nuevos escenarios de diálogo y encuentro entre los gobernantes y la sociedad civil, a partir del intercambio de experiencias e información.

El apoyo financiero a las organizaciones, aunque sea de bajo monto, ha significado un incentivo que facilita el ejercicio del control, lo cualifica y lo proyecta.

Proyecciones

La consolidación del fondo a largo plazo depende de la persistencia de las organizaciones sociales y comunitarias para adelantar procesos de control social. Esto permitirá que el ejercicio de los derechos ciudadanos por parte de estas organizaciones se consolide y proyecte hacia otras comunidades del país.

Ello hará posible que los gobiernos locales implementen los procesos de rendición de cuentas cada vez mas cualificados y con una aproximación efectiva a las necesidades de las comunidades, ampliando así el marco de la democracia y de la efectividad de los presupuestos y políticas públicas locales.

Será necesario seguir contando con cooperación técnica y financiera del sector empresarial privado, del organizaciones de la sociedad civil y de las agencias de cooperación internacional para que ejercicios de control social como los aquí señalados puedan ser ampliados a nuevas zonas y territorios del país.

Bogotá, Junio de 2010.